

Θέσεις & Προτάσεις

κατά τη συνάντηση
της Διοίκησης του ΣΒΒΕ
με τον Πρωθυπουργό, κ. Α. Τσίπρα

Αθήνα, 1^η Σεπτεμβρίου 2016

Ο ΣΒΒΕ θεωρεί ότι αν δεν αλλάξει ταχύτατα το παραγωγικό μοντέλο της χώρας μας, με πραγματική στροφή στην παραγωγή με κάθε τρόπο «διεθνώς εμπορεύσιμων προϊόντων», τότε είμαστε βέβαιοι ότι δεν μπορεί να υπάρξει διέξοδος από την κρίση.

Με βάση λοιπόν τις πολύ πρόσφατες εξελίξεις, ο ΣΒΒΕ, το επόμενο ορόσημο για τη χώρα μας, το ονομάζει πλέον «αναπτυξιακή εξισορρόπηση». Μείωση ανεργίας, αύξηση εξωστρέφειας, υλοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων και ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, είναι οι στόχοι του προγράμματος «αναπτυξιακής εξισορρόπησης» που προτείνει ο ΣΒΒΕ.

Πρόκειται για ένα πρόγραμμα μέτρων σχεδιασμένο να έχει άμεση θετική επίδραση στην πραγματική οικονομία και το οποίο υποβοηθά την αλλαγή του παραγωγικού μοντέλου που θ' ακολουθήσουμε από τώρα και στο εξής.

Το πρόγραμμα της «αναπτυξιακής εξισορρόπησης» θα έχει ως βασική λογική την επιβράβευση των συνεπών επιχειρήσεων με μειώσεις φόρων και ασφαλιστικών εισφορών, με κίνητρα για επενδύσεις, για τη δημιουργία βιώσιμων θέσεων εργασίας και την ενίσχυση της χαμένης ανταγωνιστικότητας της εγχώριας βιομηχανίας την εποχή της οικονομικής κρίσης.

Προτείνουμε λοιπόν να περιλαμβάνει:

1. Τη θεσμοθέτηση και ψήφιση σε 12 μήνες από την ανάληψη των καθηκόντων της νέας κυβέρνησης της άρσης όλων των εμποδίων πρόσβασης στην επιχειρηματικότητα που καταγράφηκαν από τον ΣΕΒ, τον ΣΒΒΕ και τους άλλους Συνδέσμους Βιομηχανιών της χώρας από το 2010. Το έργο προτείνουμε ν' αναλάβει μόνιμος Υφυπουργός Παραγωγικής Ανασυγκρότησης που θα επιλεγεί αξιοκρατικά από την αγορά με πενταετή θητεία.
2. Τον διπλασιασμό του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας μέχρι το πέρας του 3ου μνημονίου, δηλαδή μέχρι το 2018, με τη σωστή αξιοποίηση των 35 δις € που αναμένεται να εισρεύσουν στη χώρα τα επόμενα χρόνια από την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλες πηγές. Αν αυτά εισρεύσουν άμεσα, τότε θα διευκολυνθεί η παραγωγική ανασυγκρότηση και θα γίνει εφικτότερος ο στόχος της επίτευξης των δημοσιονομικών πλεονασμάτων.

Η πρόταση του

ΣΒΒΕ:

θεσμοθέτηση

προγράμματος

«αναπτυξιακής

εξισορρόπησης»

3. Τη δημιουργία ενός σταθερού και απλού ρυθμιστικού περιβάλλοντος με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.
4. Την απελευθέρωση των αγορών, τη συνέχιση των μεταρρυθμίσεων και τη θεσμοθέτηση μέτρων που τονώνουν την απασχόληση και δημιουργούν βιώσιμες θέσεις εργασίας.
5. Την επιτάχυνση των ιδιωτικοποιήσεων, με στόχο, εκτός από την εισροή χρημάτων στα δημόσια ταμεία, τον εκσυγχρονισμό βασικών λειτουργιών του κράτους και την υλοποίηση σημαντικών επενδύσεων που θα συνοδεύουν απαραίτητα τις συγκεκριμένες ιδιωτικοποιήσεις.
6. Τη δημιουργία «Λευκού Μητρώου Ασφαλιστικού Συστήματος» για τις συνεπείς επιχειρήσεις, που πληρώνουν στην ώρα τους τις υποχρεώσεις τους, δεν χρωστούν στο κράτος και δημιουργούν θέσεις εργασίας μέσα στην κρίση. Αυτές χρειάζονται επιβράβευση. Προτείνουμε λοιπόν γι' αυτές τις επιχειρήσεις να ισχύσουν μειωμένες ασφαλιστικές εισφορές, τόσο για τη διακράτηση των υφιστάμενων θέσεων εργασίας, όσο και για τη διατήρηση του κόστους παραγωγής και λειτουργίας τους στα σημερινά, έστω, επίπεδα.
7. Παράλληλα, προτείνουμε την επανενεργοποίηση του «Λευκού Τειρεσία» για αυτόνομο συμψηφισμό φόρων και επιστροφών, για τις συνεπείς επιχειρήσεις, μετά τον πρώτο έλεγχο.

**Οι προϋποθέσεις
της παραγωγικής
ανασυγκρότησης
της περιφερειακής
βιομηχανίας:
ΟΙ ΕΞΙ ΔΕΣΜΕΣ
ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ
ΤΟΥ ΣΒΒΕ**

Κατά τον ΣΒΒΕ, το κύριο μέσο προσέγγισης της παραγωγικής ανασυγκρότησης της περιφερειακής βιομηχανίας είναι η βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς της, η οποία θα πρέπει να στηρίζεται στους ακόλουθους έξι πυλώνες:

1. Στην ολοκληρωμένη βιομηχανική στρατηγική και πολιτική.
2. Σε Κυβερνητικές αποφάσεις που αίρουν στρεβλώσεις δεκαετιών και οδηγούν σε μείωση κόστους παραγωγής και λειτουργίας, και σε αύξηση της ανταγωνιστικότητας.
3. Στην αλλαγή φορολογικής πολιτικής, με αναπτυξιακά και μόνον κριτήρια.
4. Στην ανάπτυξη νέων – καινοτόμων προϊόντων και υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας, που μπορούν να υποστηρίξουν με αξιώσεις την εξωστρέφεια του εγχώριου παραγωγικού συστήματος, σε αγορές υψηλού εισοδήματος.
5. Στην επανεξέταση, και μάλιστα σε βάθος, του μοντέλου διασύνδεσης του πρωτογενούς τομέα της παραγωγής με την εγχώρια μεταποίηση, για την ταχύτερη ανάταξη της οικονομίας και τη αποφυγή δυσάρεστων καταστάσεων τύπου «εμπάργκο από τη Ρωσία», και,
6. Στην ολοκλήρωση των πάσης φύσεως υποδομών (υλικών και άυλων) που σχετίζονται ευθέως, και διευκολύνουν σαφώς, τη λειτουργία της παραγωγικής βάσης στο Βορειοελλαδικό Τόξο.

Ο ΣΒΒΕ έχει καταρτίσει για καθέναν από τους παραπάνω πυλώνες συγκεκριμένη δέσμη προτεινόμενων μέτρων, τα οποία υλοποιούμενα οδηγούν πραγματικά στην έμπρακτη ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της περιφερειακής βιομηχανίας.

**Παραγωγική
ανασυγκρότηση
της
περιφερειακής
βιομηχανίας,
με την
υλοποίηση
συγκεκριμένων
μέτρων
βιομηχανικής
πολιτικής**

1. **Δημιουργία «Συμβουλίου Βιομηχανίας» με τη συμμετοχή απαραίτητα εκπροσώπων του Συνδέσμου Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος (ΣΒΒΕ) και άλλων περιφερειακών συνδέσμων βιομηχανιών.**
2. **Συμφωνία κράτους – επιχειρήσεων σε συγκεκριμένη ατζέντα για τη αναδιάρθρωση της περιφερειακής βιομηχανίας και την παραγωγική της ανασυγκρότηση. Σχεδιασμός συγκεκριμένης βιομηχανικής πολιτικής, με έμφαση στην ενίσχυση της περιφερειακής βιομηχανίας.**
3. **Άσκηση έμμεσης κλαδικής βιομηχανικής πολιτικής. Ανάδειξη τομέων, κλάδων και γεωγραφικών περιοχών της χώρας, με σαφείς εξωστρεφείς προοπτικές προς αγορές – στόχους υψηλής εισοδηματικής στάθμης.**
4. **Πρώθηση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων βασισμένη στην ποιότητα, με τη θέσπιση Εθνικής Πολιτικής Ποιότητας. Άμεση εφαρμογή και έλεγχος αυστηρών προδιαγραφών κατασκευής και υλικών στα δημόσια κτίρια – σχολεία, που σήμερα κατασκευάζονται με υλικά χαμηλού κόστους χωρίς προδιαγραφές εισαγόμενα από τρίτες χώρες.**
5. **Υλοποίηση επενδύσεων στη μεταποίηση: άρση της πολυπλοκότητας στην αδειοδοτική διαδικασία, ευελιξία στην προκήρυξη, αξιολόγηση και έλεγχο προγραμμάτων του νέου ΕΣΠΑ, παροχή κατά προτεραιότητα κεφαλαιουχικών ενισχύσεων και όχι φορολογικών κινήτρων, ειδικό πρόγραμμα στήριξης της μεθοριακής βιομηχανίας, στήριξη κλάδων και επιχειρήσεων στρατηγικής σημασίας για την ανάπτυξη της χώρας.**
6. **Καθιέρωση της αρχής της «εταιρικότητας» στη διαχείριση των κονδυλίων του νέου ΕΣΠΑ, (Σύμφωνο Εταιρικής Σχέσης - ΣΕΣ) χωρίς αποκλεισμούς περιφερειακών και κλαδικών φορέων.**
7. **Αποκεντρωμένη διοίκηση και διαχείριση μέτρων πολιτικής, που ενθαρρύνουν την προσαρμογή της μεταποίησης με έδρα την ελληνική περιφέρεια στα τρέχοντα δεδομένα των παγκόσμιων αγορών.**
8. **Αποφυγή στρεβλώσεων στην αγορά σχετικά με τις ρυθμίσεις για τα «κόκκινα δάνεια» και τις συνεπείς επιχειρήσεις.**

**Μείωση
του κόστους
παραγωγής και
λειτουργίας της
περιφερειακής
βιομηχανίας,
για την
ενίσχυση της
ανταγωνιστικό-
τητάς της**

- 1. Ενίσχυση της ρευστότητας της περιφερειακής βιομηχανίας, με:**
 - i. Ρύθμιση των «κόκκινων» δανείων, με απόλυτο σεβασμό στον υγιή ανταγωνισμό και στις συνεπείς επιχειρήσεις.
 - ii. Πληρωμή των οφειλών του κράτους προς τις επιχειρήσεις.
 - iii. Θεσμοθέτηση του συμψηφισμού οφειλών κράτους – επιχειρήσεων.
- 2. Δημιουργία νέου πλαισίου στήριξης της παραμεθόριας βιομηχανίας:**
 - i. Αντικατάσταση του ποσοστού 12% επιδότησης του κόστους εργασίας.
 - ii. Εξεύρεση λογιστικής ρύθμισης για την τακτοποίηση των εκκρεμοτήτων παλαιότερων ετών που αφορούν στην επιδότηση του κόστους εργασίας στις παραμεθόριες περιοχές.
- 3. Μείωση του κόστους παραγωγής, και γενικότερης λειτουργίας, των βιομηχανιών που έχουν έδρα στην ελληνική περιφέρεια, με:**
 - i. Καθιέρωση λειτουργικών ενισχύσεων, με βάση τους Ευρωπαϊκούς Κανονισμούς.
 - ii. Κατάργηση πλήθους μη ανταποδοτικών τελών και επιβαρύνσεων.
 - iii. Μείωση του χρηματοοικονομικού κόστους.
- 4. Μείωση των τιμών στα τιμολόγια της ενέργειας, με:**
 - i. Εξορθολογισμό των τιμολογίων της ΔΕΗ και της ΔΕΠΑ.
 - ii. Μείωση ειδικών φόρων και τελών.
 - iii. Δυνατότητα υπογραφής εξατομικευμένων συμβάσεων μεταξύ ΔΕΗ και βιομηχανίας.
 - iv. Πλήρη απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας.
- 5. Εξορθολογισμός των σχέσεων μεταξύ εγχώριας βιομηχανίας και αλυσίδων λιανεμπορίου, με:**
 - i. Τις τιμές πώλησης να πραγματοποιούνται στην καθαρή τιμή.
 - ii. Τις λοιπές παροχές να προσδιορίζονται σε συγκεκριμένο ποσοστό επί του τζίρου και να εμφανίζονται στο τιμολόγιο.
 - iii. Τις πληρωμές των προϊόντων να συνάδουν με τη φύση τους και να γίνονται εντός των χρονικών ορίων που θέτει η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ)
- 6. Καταπολέμηση καθυστερήσεων πληρωμών** στις εμπορικές συναλλαγές με την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας και την παράλληλη επιβολή προστίμων σε περιπτώσεις παραβίασης των ημερομηνιών που έχουν συμφωνηθεί.

**Αλλαγή
φορολογικής
πολιτικής,
με
αναπτυξιακά
κριτήρια**

Κυρίαρχο πρόβλημα – διαχρονικά – στην άσκηση φορολογικής πολιτικής στη χώρα μας, αποτελεί η φοροδιαφυγή.

Η ασκηθείσα φορολογική πολιτική των τελευταίων ετών, αντί να αντιμετωπίσει ακριβώς το σημαντικό πρόβλημα της φοροδιαφυγής, το έχει υπέρμετρα διογκώσει, με αποτέλεσμα τη διαρκή λήψη μέτρων υπερφορολόγησης πολιτών και επιχειρήσεων. Συνεπώς απαιτείται η αλλαγή της ασκούμενης φορολογικής πολιτικής, με βασικό άξονα τον περιορισμό της φοροδιαφυγής, για τον περιορισμό των ελλειμμάτων και την αποπληρωμή του χρέους.

Στο πλαίσιο αυτό, ο ΣΒΒΕ προτείνει τα ακόλουθα μέτρα:

- 1. Τη μείωση των συντελεστών εταιρικής φορολόγησης.**
- 2. Την επιτάχυνση της διαδικασίας επιστροφής πιστωτικού ΦΠΑ.** Επίσης, ο συμψηφισμός των οφειλών από ΦΠΑ να αφορά όλες τις συνεπείς επιχειρήσεις ανεξάρτητα από το ύψος του κύκλου εργασιών τους.
- 3. Την έκδοση εγκυκλίου για εξαίρεση από τον αυτόματο συμψηφισμό των απαιτήσεων για μη ληξιπρόθεσμες οφειλές των επιχειρήσεων στο Δημόσιο.**
- 4. Βελτίωση διατάξεων για την έκπτωση δαπανών εκδηλώσεων, συναντήσεων, υποδοχής και φιλοξενίας.**
- 5. Την έκδοση ερμηνευτικών – διευκρινιστικών εγκυκλίων, για:**
 - i. Τις εκπιπτόμενες και μη εκπιπτόμενες δαπάνες, άρθρα 22 και 23 του Ν. 4172/2013.**
 - ii. Τις επισφαλείς απαιτήσεις, άρθρο 26 του Ν. 4172/2013.**
- 6. Την επίλυση φορολογικών διαφορών, με τη σύσταση στη Θεσσαλονίκη, «Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης».**
- 7. Την επαναφορά της καταβολής ποσοστού 10% για την προσφυγή στα Διοικητικά Δικαστήρια.**

**Ανάπτυξη
καινοτόμων
προϊόντων
υψηλής
προστιθέμενης
αξίας, για την
υποστήριξη της
εξωστρέφειας
της
περιφερειακής
βιομηχανίας**

- 1. Χρηματοδότηση επενδύσεων καινοτομίας.** Ο ΣΒΒΕ στο πλαίσιο του νέου ΕΣΠΑ προτείνει να ισχύσει νέο σύστημα χρηματοδότησης της καινοτομίας αποτελούμενο από δυο σκέλη:
 - i. Το πρώτο σκέλος αφορά στη διαδικασία επιλογής των καινοτόμων επενδυτικών σχεδίων.** Ως καινοτόμο προϊόν ή υπηρεσία που αναπτύσσεται ή παράγεται μέσω του επενδυτικού σχεδίου, να ορίζεται κάθε προϊόν ή υπηρεσία που εν δυνάμει μπορεί να έχει διεθνή ανταγωνιστικό χαρακτήρα, ανεξαρτήτως μεγέθους επιχείρησης που υλοποιεί την επένδυση και του κλάδου στον οποίο αυτή ανήκει.
 - ii. Το δεύτερο σκέλος της πρότασης προβλέπει τη συμμετοχή του κράτους στη χρηματοδότηση της επένδυσης με κονδύλια του νέου ΕΣΠΑ και θέτει εύλογο χρονικό διάστημα συγκεκριμένης απόδοσης της επένδυσης.**
- 2. Με την πρότασή μας θεσμοθετείται ουσιαστικά μορφή ανακυκλούμενου ποσού για τη χρηματοδότηση επενδύσεων καινοτομίας, ενώ ταυτόχρονα πιθανή απώλεια κεφαλαίων αφορά στα κονδύλια του ΕΣΠΑ, δηλαδή δεν δημιουργείται δημοσιονομικό κενό.**
- 3. Ο ΣΒΒΕ προτείνει τη δημιουργία θέσης «Συντονιστή Τεχνολογίας» στο Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, ο οποίος θεωρούμε ότι πρέπει να προέρχεται από τον ιδιωτικό τομέα.**

Επιπλέον, προτείνουμε να συσταθεί πενταμελές «Συντονιστικό Συμβούλιο Καινοτομίας», επικεφαλής του οποίου να είναι ο «Συντονιστής» και τα υπόλοιπα τέσσερα μέλη να είναι μοιρασμένα από την ακαδημαϊκή και την επιχειρηματική κοινότητα.
- 4. Θεσμοθέτηση μηχανισμών συνεργασίας μεταξύ συλλογικών φορέων εκπροσώπησης επιχειρήσεων και πανεπιστημίων / ερευνητικών κέντρων / ερευνητικών ινστιτούτων κλπ., για την από κοινού διαχείριση προγραμμάτων ανάπτυξης καινοτομίας και δημιουργίας παραγωγικών διασυνδέσεων μεταξύ επιχειρήσεων και ακαδημαϊκής κοινότητας.**
- 5. Επιχορήγηση μέρους της μεταφοράς τεχνογνωσίας για την «Οργάνωση Τμημάτων Έρευνας και Ανάπτυξης» σε μεταποιητικές επιχειρήσεις.**
- 6. Συνεργασία της ερευνητικής κοινότητας με τον παραγωγικό ιστό της χώρας, για τη δημιουργία «Πόλων Βιομηχανικής Ανταγωνιστικότητας», κατά το πρότυπο της Γαλλίας.**



**Επανεξέταση
του
μοντέλου
διασύνδεσης
του
πρωτογενούς
τομέα
με τη
μεταποίηση**

Στο ευρύτερο πλαίσιο της αναδιάρθρωσης της περιφερειακής βιομηχανίας, ο ΣΒΒΕ προτείνει να αποτελέσει πυλώνα ανάπτυξης για τη χώρα το πλέγμα των διασυνδέσεων μεταξύ του πρωτογενούς τομέα με τη μεταποίηση. Η παραγωγή προϊόντων ονομασίας προέλευσης, υψηλής ποιότητας, που είναι ελκυστικά συσκευασμένα και τυποποιημένα, είναι μερικές μόνον από τις επιχειρηματικές κατευθύνσεις μεταποίησης αγροτικών προϊόντων που θα πρέπει να ενισχυθούν αναλόγως από την ελληνική πολιτεία.

Η υλοποίηση της συνολικής μας πρότασης εκκινεί από τη μετεξέλιξη του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, από φορέα υλοποίησης των διαδικασιών διαχείρισης των Κοινοτικών Πόρων, σε εστιακό σημείο σχεδιασμού και υλοποίησης στρατηγικής για την ανάπτυξη της Ελληνικής γεωργίας και των διασυνδέσεών της με την εγχώρια μεταποιητική βάση. Η συγκεκριμένη πρόταση στρατηγικής θα οδηγήσει στη θωράκιση της ελληνικής γεωργίας από ανεπιθύμητες καταστάσεις (π.χ. το εμπάργκο από τη Ρωσία), θα ανοίξει νέες αγορές υψηλού εισοδήματος και θα δημιουργήσει νέες θέσεις εργασίας τόσο στον πρωτογενή, όσο και στον δευτερογενή τομέα.

Η κατάλληλη στρατηγική για την ανάπτυξη ικανών διασυνδέσεων μεταξύ πρωτογενούς και δευτερογενούς τομέα, προτείνουμε να συμπληρωθεί με ειδικά προγράμματα:

1. Αγροτικού marketing.
2. Αγροτικής αναδιάρθρωσης.
3. Δημιουργίας ειδικών ζωνών «οικολογικής» - «παραδοσιακής» συνδυασμένης γεωργίας και κτηνοτροφίας, και,
4. Ανάπτυξης και αναβάθμισης του κλάδου των βιολογικών προϊόντων,

ούτως ώστε τόσο τα ίδια τα αγροτικά προϊόντα, όσο, κυρίως, τα μεταποιημένα, να μπορούν να πωληθούν με τη μεγαλύτερη δυνατή ευκολία στις διεθνείς αγορές.

**Περιφερειακή
ανταγωνιστικό-
τητα και
υποδομές
στο
Βορειοελλαδικό
Τόξο**

1. Εκθεσιακό κέντρο Θεσσαλονίκης.
2. Ιδιωτικοποίηση λιμένα Θεσσαλονίκης.
3. Έργα στους λιμένες Αλεξανδρούπολης, Καβάλας και Ηγουμενίτσας.
4. Παροχή φυσικού αερίου σε βιομηχανικές συγκεντρώσεις.
5. Ολοκλήρωση Ιόνιας Οδού και αυτοκινητόδρομου E65.
6. Σιδηροδρομική σύνδεση Ηπείρου με Μακεδονία και Θράκη, και ηλεκτροδότηση της σιδηροδρομικής γραμμής Θεσσαλονίκη – Αλεξανδρούπολη.
7. Κίνητρα προσέλκυσης επενδύσεων στην Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας.