



**Σ.Β.Β.Ε.**

---

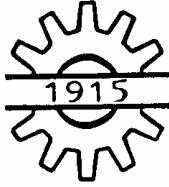
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΩΝ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

## **ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΘΕΜΑΤΩΝ**

**του Συνδέσμου Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος**

**στη συνάντηση  
με τον Υπουργό Ανάπτυξης  
κ. Κωστή Χατζηδάκη**

**Αθήνα, Τρίτη 16 Ιουνίου 2009**



## Η μεταποίηση στο επίκεντρο της κυβερνητικής πολιτικής

Η διαχρονική σημασία και η συμβολή της μεταποίησης στην ανάπτυξη της χώρας αποτελεί αδιαμφισβήτητο γεγονός, το οποίο αποδεικνύεται τόσο με ποσοτικά όσο και με ποιοτικά στοιχεία. Παρά το γεγονός αυτό, **κατά την τελευταία δεκαετία η παραγωγική βάση της χώρας μας έχει πάψει να αποτελεί προτεραιότητα της ασκούμενης κάθε φορά κυβερνητικής πολιτικής.**

Ειδικά κατά την τρέχουσα περίοδο της οικονομικής κρίσης, η μεταποίηση είναι ο τομέας της οικονομίας που έχει πληγεί περισσότερο από κάθε άλλον στη χώρα μας. Για το λόγο αυτό θα πρέπει έμπρακτα **η μεταποίηση να επανέλθει στο επίκεντρο της κυβερνητικής πολιτικής.**

Στο πλαίσιο αυτό ζητούμε τα ακόλουθα:

1. **Την άσκηση ουσιαστικής βιομηχανικής πολιτικής:** η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας (ΓΓΒ) τα τελευταία χρόνια **έχει μετεξελιχθεί σε φορέα εφαρμογής, υλοποίησης και διαχείρισης προγραμμάτων, ενώ θα έπρεπε κατ' ουσία να παράγει και να ασκεί βιομηχανική πολιτική.**

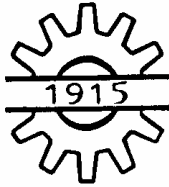
Η εκχώρηση στο Υπουργείο Ανάπτυξης ειδικών αρμοδιοτήτων εφαρμογής του Αναπτυξιακού Νόμου ενίσχυσε το διαχειριστικό ρόλο της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, αλλά υποβάθμισε την αποστολή της αναφορικά με τη χάραξη βιομηχανικής πολιτικής.

Οι **πρόσφατες εξαγγελίες** σχετικά με τη διαχείριση μεγάλου αριθμού προγραμμάτων ενίσχυσης επιχειρήσεων από τη ΓΓΒ, **επεκτείνουν περαιτέρω το διαχειριστικό της ρόλο, και υποβαθμίζουν έτσι την αποστολή της στην άσκηση της βιομηχανικής πολιτικής.**

Σε **αντιδιαστολή** με τα παραπάνω **η πρόταση δημιουργίας Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής προγραμμάτων είναι προς τη σωστή κατεύθυνση, εφόσον αυτή αναλάβει σημαντικό έργο διαχείρισης και αποσαφηνισθούν οι αρμοδιότητές της με τις Διευθύνσεις του Υπουργείου Ανάπτυξης.**

**Προτείνουμε:**

- A) Το **σαφή διαχωρισμό των αρμοδιοτήτων εφαρμογής και διαχείρισης προγραμμάτων** από την κύρια αποστολή του Υπουργείου που κατά την άποψη μας είναι **ο σχεδιασμός και η υλοποίηση της βιομηχανικής πολιτικής.**
- B) Την **άσκηση (έμμεσης) κλαδικής πολιτικής** – ενίσχυσης των **δυναμικών** και εφόσον αποδεικνύεται βιωσιμότητα των **ευπαθών κλάδων** της μεταποίησης (π.χ. αγροτικά προϊόντα), με ταυτόχρονη ανάδειξη των



συγκριτικών πλεονεκτημάτων περιοχών και περιφερειών της χώρας, κατ' αντιστοιχία με πολιτικές που ακολούθησαν άλλες ευρωπαϊκές χώρες, όπως π.χ. η Γαλλία («Πόλοι Βιομηχανικής Ανταγωνιστικότητας»), και με τη χρηματοδότηση κατά προτεραιότητα της παραγωγικής βάσης της χώρας.

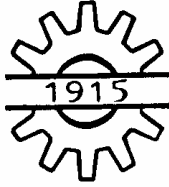
- Γ) Τη θεσμοθέτηση **προγράμματος τύπου ΤΕΜΠΜΕ** που θα ενισχύει **αποκλειστικά τη μεταποίηση** και θα ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις ανεξάρτητα από το μέγεθός τους,
- Δ) Την παροχή ενισχύσεων για τη **δημιουργία κλαδικών ινστιτούτων**, με τη συμμετοχή των επιχειρήσεων του ιδιωτικού τομέα ως βάση για τα θέματα ελέγχου της αγοράς (πιστοποίηση – προδιαγραφές) και για την υλοποίηση ερευνητικών δραστηριοτήτων.
- Ε) Τη θεσμοθέτηση **κινήτρων** από την πολιτεία προς τις επιχειρήσεις αποκλειστικά για την **αγορά τεχνογνωσίας: η αναβάθμιση της τεχνολογικής ικανότητας των επιχειρήσεων** μπορεί να προέλθει από την αγορά και εισαγωγή τεχνολογίας στην παραγωγική διαδικασία των επιχειρήσεων.

2. **Την αποτελεσματικότερη λειτουργία του επενδυτικού νόμου:** μέχρι σήμερα έχουν παρατηρηθεί **μεγάλες καθυστερήσεις** στην αξιολόγηση των επενδυτικών προτάσεων, που σε ορισμένες περιπτώσεις έχουν ξεπεράσει τους 15 μήνες.

Παράλληλα, παρατηρούνται **μεγάλες καθυστερήσεις στους ελέγχους** και την πιστοποίηση δαπανών, στις επενδύσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης. Επίσης, έχουν διαπιστωθεί **μεγάλες καθυστερήσεις στην έγκαιρη πληρωμή** των επενδύσεων, όπως και **χρονικές καθυστερήσεις στη σύγκλιση και λειτουργία των ειδικών γνωμοδοτικών επιτροπών εμπειρογνομώνων που εξετάζουν προτάσεις ειδικών επενδύσεων όπως καινοτομία, υψηλή τεχνολογία, επενδύσεις λογισμικού, νέα προϊόντα κλπ.**

Κατά συνέπεια **προτείνουμε** τη διερεύνηση από το Υπουργείο Ανάπτυξης της δημιουργίας και θεσμοθέτησης ενός περισσότερο ευέλικτου και αποτελεσματικότερου συστήματος διαχείρισης του επενδυτικού νόμου.

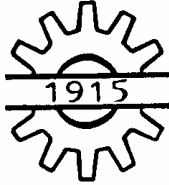
3. **Τον έλεγχο της αγοράς:** διαχρονικό αίτημα του ΣΒΒΕ αποτελεί η δημιουργία αποτελεσματικού θεσμικού πλαισίου για τον έλεγχο της αγοράς και η πάταξη του αθέμιτου ανταγωνισμού. Είναι αυτονόητο ότι όπως σε κάθε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), έτσι και στην Ελλάδα, θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για την **προστασία των ελληνικών προϊόντων από προϊόντα τρίτων χωρών τα οποία κυκλοφορούν στην αγορά χωρίς έλεγχο** (π.χ. πιστοποίηση προϊόντων - σήμανση CE) ή αποτελούν προϊόντα απομίμησης.



Ας σημειωθεί ότι έχει διαπιστωθεί η **έλλειψη διαπιστευμένων εργαστηρίων δοκιμών και φορέων πιστοποίησης**, ειδικά στον κλάδο των **δομικών υλικών**, με αποτέλεσμα η **εποπτεία της αγοράς να είναι ελλιπής** τόσο για τα **εγχώρια** όσο και για τα **εισαγόμενα προϊόντα** που φέρουν σήμανση CE αμφιβόλου εγκυρότητας. Αυτό, εκτός από αθέμιτο ανταγωνισμό, συνιστά κίνδυνο για την ασφάλεια των καταναλωτών.

**Προτείνουμε**, να δοθούν από το Υπουργείο Ανάπτυξης κίνητρα προκειμένου υφιστάμενα ή νέα εργαστήρια δοκιμών να μπουν στη διαδικασία διαπίστευσης και κοινοποίησης στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Μάλιστα, για τις περιπτώσεις εκείνες κατά τις οποίες είναι απαραίτητη η συνεργασία με εργαστήρια του εξωτερικού, προτείνουμε ο ΕΛΟΤ να συνάψει σχέση συνεργασίας με εργαστήρια του εξωτερικού, ώστε οι εγχώριοι παραγωγοί να διευκολύνονται στη διαδικασία πιστοποίησης, κερδίζοντας με τον τρόπο αυτό κόστος και χρόνο.

4. **Την αναμόρφωση της νομοθεσίας που αφορά βιομηχανικές άδειες:** το σχετικό σχέδιο νόμου που έχει προετοιμασθεί από το Υπουργείο Ανάπτυξης την προηγούμενη περίοδο είναι **προς τη σωστή κατεύθυνση**, και για το λόγο αυτό **προτείνουμε** να καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για τη θεσμοθέτησή του.
5. **Την απλοποίηση των διαδικασιών και τη μείωση της γραφειοκρατίας:** όλα τα θέματα αρμοδιότητας (άδειες, πιστοποιήσεις, ελεγκτικές διαδικασίες, κυρώσεις κλπ) του Υπουργείου Ανάπτυξης θα πρέπει να μελετηθούν και στη συνέχεια να γίνουν συγκεκριμένες προτάσεις για τη μείωση της γραφειοκρατίας.
6. **Μείωση Τιμών:** οι αγορανομικές διατάξεις που αφορούν τον έλεγχο των τιμών έχουν αναχρονιστικό χαρακτήρα και δημιουργούν σε πολλές περιπτώσεις **πρόσθετη γραφειοκρατία και κόστος, χωρίς πολλές φορές να επιτυγχάνεται το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα**, δηλαδή η μείωση της ακρίβειας.\
7. **Θέματα προμηθειών δημοσίου:** για τη βελτίωση της λειτουργίας του υφιστάμενου συστήματος προτείνουμε τα ακόλουθα:
  - A) **υποχρεωτική χρήση προδιαγραφών υλικών και προϊόντων που χρησιμοποιούνται στην κατασκευή δημοσίων έργων.** Τα χρησιμοποιούμενα υλικά θα πρέπει να διαθέτουν συγκεκριμένες **προδιαγραφές οι οποίες θα ελέγχονται από τις αναθέτουσες αρχές.**



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΩΝ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

- B) σταδιακή μείωση των καθυστερήσεων πληρωμών εταιρειών προμηθευτών του δημοσίου,
  - Γ) δημιουργία μητρώου προμηθευτών του δημοσίου, με: α) σαφή προσδιορισμό των κριτηρίων ένταξης των επιχειρήσεων στο Μητρώο Προμηθευτών του Δημοσίου, και, β) λειτουργία αυστηρού πειθαρχικού συμβουλίου για τη διατήρηση του Μητρώου,
  - Δ) σμίκρυνση του μεγάλου χρονικού διαστήματος για την κατακύρωση προμηθειών, σε αντιδιαστολή με τον ισχύοντα «σύντομο χρόνο παράδοσης» στις διακηρύξεις, και,
  - Ε) κατάργηση του παραβόλου ένστασης για διαγωνισμούς του δημοσίου με προϋπολογισμό κατώτερο των 100.000 €.
8. **Υποχρεωτικές δημοσιεύσεις εταιριών:** το μοναδικό, για τα διεθνώς κρατούντα και ιδιαίτερα στην Ευρώπη, καθεστώς υποχρεωτικών δημοσιεύσεων στον τύπο (πολιτικό, οικονομικό, τοπικό) για τις ανώνυμες εταιρίες, που δεν είναι εισηγμένες στο ΧΑΑ, θα πρέπει να καταργηθεί ή να τροποποιηθεί.