

## **4<sup>ο</sup> ΚΕΦΑΛΑΙΟ:**

### **ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΥΝΟΪΚΟΤΕΡΟΥ**

### **ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ:**

### **ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΑΝΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ**

#### **4.1. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών**

##### **4.1.1. Κατάργηση των ειδικών δαπανών χωρίς δικαιολογητικά των εξαγωγικών επιχειρήσεων**

Ο Σ.Β.Β.Ε. είναι αποδέκτης της έντονης δυσaráσκείας για τον αποκλεισμό των εξαγωγικών επιχειρήσεων από τις διατάξεις του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (Ν.2238/1994), σύμφωνα με τις οποίες παρέχεται έκπτωση χωρίς δικαιολογητικά από τα ακαθάριστα έσοδα των εξαγωγικών επιχειρήσεων για την αντιμετώπιση ειδικών δαπανών.

Ειδικότερα, με το άρθρο 19 του Ν. 3156/2003, ενώ δίνεται παράταση μέχρι 31.12.2004 για πραγματοποίηση δαπανών χωρίς δικαιολογητικά, αυτή ισχύει μόνο για τις επιχειρήσεις έκδοσης εφημερίδων – περιοδικών και ραδιοφωνίας – τηλεόρασης. Με αυτόν τον τρόπο πλήττονται έντονα οι εξαγωγικές επιχειρήσεις, σε μια περίοδο που χαρακτηρίζεται από οξύτατο ανταγωνισμό λόγω της παγκοσμιοποιημένης οικονομίας και των περιορισμένων μέσων ενίσχυσης των εξαγωγών.

#### **Πρόταση:**

**να επανέλθουν σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 31 του Ν. 2238/1994 με αποκλειστικό κριτήριο τη στήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας**

##### **4.1.2. Διαδικασίες επιστροφής πιστωτικού Φ.Π.Α. και ομαδοποίηση εξαγωγικών κλάδων**

Ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος εκτιμά ότι η καθυστέρηση στην επιστροφή του Φ.Π.Α. δημιουργεί στις εξαγωγικές επιχειρήσεις σοβαρά προβλήματα ρευστότητας, οδηγεί αρκετές σε δανεισμό και πλήττει συνολικά την ανταγωνιστικότητά τους. Το εν λόγω θέμα αποτελεί το μεγαλύτερο πρόβλημα των εξαγωγικών επιχειρήσεων τον τελευταίο τουλάχιστον χρόνο και δημιουργεί σοβαρό εμπόδιο στην εξαγωγική προσπάθεια της χώρας. Ο Σ.Β.Β.Ε. εκτιμά ότι η νέα εγκύκλιος του Υπουργείου (1092/24.8.04) βρίσκεται προς τη σωστή κατεύθυνση, διότι απλουστεύει την ακολουθητέα διαδικασία και καταργεί την υποχρεωτική απόδειξη της εξόφλησης της συναλλαγής, η οποία συνιστούσε έναν από τους σημαντικότερους λόγους καθυστέρησης επιστροφής.

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Να υπάρξει άμεση ικανοποίηση των εκκρεμών αιτημάτων επιστροφής του Φ.Π.Α. σε εξαγωγικές επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων και αυτών των εκκρεμοτήτων άνω των €300.000 για τα οποία απαιτείται έγκριση Υφυπουργού (σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν. 3220/04), με παράλληλη ομαδοποίηση των εξαγωγικών κλάδων.
- ❑ Να διασφαλισθεί από τους ελεγκτικούς μηχανισμούς του Υπουργείου η τήρηση από τις Δ.Ο.Υ. των προβλεπόμενων στη νέα Υπουργική Απόφαση προθεσμιών αναφορικά με την επιστροφή (να επιστρέφεται άμεσα το 90% του Φ.Π.Α. που έχουν καταβάλει, ενώ το υπόλοιπο 10% να επιστρέφεται ύστερα από τη διενέργεια των απαραίτητων ελέγχων).

**4.1.3. Αντικατάσταση του φόρου μεταβίβασης ακινήτων από τον ΦΠΑ κατά την πρώτη μεταβίβαση διαμερισμάτων**

Οι αλληπάλληλες αναστολές εφαρμογής του Φ.Π.Α. στην οικοδομή δημιουργούν φοροδιαφυγή μεγάλης έκτασης, αναπτύσσουν συνθήκες αθέμιτου ανταγωνισμού και επηρεάζουν άμεσα την εγχώρια μεταποίηση. Η άμεση εισαγωγή του θα συμβάλλει ουσιαστικά στην εξυγίανση του χώρου της οικοδομής και στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών προϊόντων.

**Πρόταση:** να ισχύσει η απόφαση της προηγούμενης Κυβέρνησης για εφαρμογή του Φ.Π.Α. στις νέες οικοδομές από 1/1/2005.

**4.1.4. Λειτουργία Τελωνείων**

Η πολυπλοκότητα των τελωνειακών διαδικασιών, καθώς επίσης ο τρόπος και το ωράριο λειτουργίας των τελωνείων αποτελούν τροχοπέδη στην προσπάθεια ενίσχυσης της εξωστρέφειας και της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων.

Η άμεση εξάλειψη των σημερινών αντικινήτρων που προκύπτουν από διαδικασίες όπως:

- η προσωρινή εναπόθεση των εμπορευμάτων, έτσι ώστε να επεκταθούν οι προθεσμίες που ισχύουν πριν τον υπολογισμό των υπερημεριών,
- η αύξηση του ποσού μέχρι του οποίου τα τελωνεία δέχονται προσωπικές επιταγές για την καταβολή δασμών και εξόδων τελωνισμού,
- η έκδοση διασάφησης υποχρεωτικά κατά μεταφορικό μέσο,
- η απλοποίηση της διαδικασίας απαλλαγής Φ.Π.Α. κατά την εισαγωγή,
- η εφαρμογή της ακώλυτης διακίνησης των κοινοτικών εμπορευμάτων μέσω των λιμένων, και,
- η προσωπική εγγύηση εισαγωγής ζάχαρης με ενεργητική τελειοποίηση,

θα συμβάλλει ουσιαστικά στη δημιουργία ενός ελκυστικού περιβάλλοντος και στην περαιτέρω ενίσχυση των εξαγωγών.

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Να τεθεί σε λειτουργία η εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Τελωνειακού Συστήματος Πληροφοριών (ΟΠΣ - ICIS) και τα μέτρα για την απλούστευση των διαδικασιών εξαγωγής.
- ❑ Να δοθεί άμεση λύση σε όλα τα τελωνειακής μορφής προβλήματα που

αντιμετωπίζουν καθημερινά οι επιχειρήσεις που κάνουν χρήση του καθεστώτος της παθητικής τελειοποίησης. Ιδιαίτερα:

α) το πρόβλημα των καθυστερήσεων στους μεθοριακούς σταθμούς Προμαχώνα - Κούλατα, και,

β) το ωράριο λειτουργίας των τελωνείων,

θα πρέπει να διευθετηθούν το συντομότερο δυνατό.

- Να μην είναι υποχρεωτική η συμπλήρωση των δελτίων TIR αποκλειστικά με γραφομηχανή, τουλάχιστον στις περιπτώσεις που το μεταφορικό μέσο δεν πρακτορεύεται από κάποια εταιρεία μεταφορών και το σχετικό δελτίο συμπληρώνεται από τον εκτελωνιστή προς διευκόλυνση.
- Να οριστεί εκπρόσωπος του Σ.Β.Β.Ε. στην Επιτροπή Διαβούλευσης του ΥΠ.ΟΙ.Ο., με σκοπό τη σταθερή και ανοιχτή επικοινωνία μεταξύ των αρμόδιων φορέων και του επιχειρηματικού κόσμου σε φορολογικά και τελωνειακά θέματα.

#### 4.1.5. Φορολογική μεταχείριση επισφαλών απαιτήσεων που έχουν επιχειρήσεις κατά πελατών τους με έδρα τη Ρωσία

Η θετική ανταπόκριση του Υπουργείου με την έκδοση της ΠΟΛ 1052/08.06.2004 στο αίτημά μας για το χαρακτηρισμό ως επισφαλών των απαιτήσεων ελληνικών επιχειρήσεων του ΒορειοΕλλαδικού Τόξου από πωλήσεις στην πρώην Γιουγκοσλαβία, αποτελεί ικανοποιητική εξέλιξη στο χρονίζον αυτό πρόβλημα των επιχειρήσεων. Ανάλογα προβλήματα αντιμετωπίζουν και επιχειρήσεις που έχουν απαιτήσεις από πωλήσεις προς τη Ρωσία και τα οποία έχουν τεθεί επανειλημμένα από τη Διοίκηση του Σ.Β.Β.Ε. στις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

##### Προτάσεις - Ενέργειες:

- Να εκδοθεί αντίστοιχη ΠΟΛ με αυτή που επιλύει το θέμα της φορολογικής μεταχείρισης επισφαλών απαιτήσεων που έχουν επιχειρήσεις κατά πελατών τους με έδρα την πρώην Γιουγκοσλαβία και για τη Ρωσία, και,
- Να θεωρηθούν οι ανωτέρω απαιτήσεις επισφαλείς και οριστικές, προκειμένου οι επιχειρήσεις να εξυγιάνουν τις οικονομικές τους καταστάσεις και να αποφευχθεί η φορολόγησή τους για απαιτήσεις από εξαγωγές, τις οποίες λόγω ανωτέρας βίας δεν εισέπραξαν.

## 4.2. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης

### 4.2.1. Απλοποίηση διαδικασιών έκδοσης βιομηχανικών αδειών

Η απλοποίηση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος συνδέεται με μία σειρά κεντρικών ζητημάτων όπως:

1. η πλήρης απελευθέρωση των αγορών και η διασφάλιση συγκεκριμένων, σταθερών και διάφανων κανόνων υγιούς ανταγωνισμού,

2. η απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου και των διαδικασιών της δημιουργίας νέων και της λειτουργίας των υφιστάμενων επιχειρήσεων,
3. ο περιορισμός, η αναδιάρθρωση και ο εκσυγχρονισμός του Δημόσιου τομέα, καθώς και,
4. η απλοποίηση και ο εκσυγχρονισμός της εργατικής και φορολογικής νομοθεσίας.

Τα τελευταία χρόνια τα κράτη μέλη της Ε.Ε. και ιδιαίτερα οι χώρες του Στόχου 1 (Ιρλανδία, Ισπανία, και Πορτογαλία) έχουν κυριολεκτικά επιδοθεί σ' ένα άτυπο "αγώνα" για τη μέγιστη δυνατή απλοποίηση των διαδικασιών και τη μείωση του χρόνου και του κόστους για τη σύσταση μίας επιχείρησης, θέτοντας μάλιστα συγκεκριμένους ποσοτικούς στόχους και αναγνωρίζοντας έμπρακτα τα δίκαια αιτήματα του επιχειρηματικού κόσμου.

**Η Ελλάδα, σύμφωνα με όλες τις ενδείξεις, συνεχίζει να συγκαταλέγεται μεταξύ των χωρών με τις περισσότερες, πολυπλοκότερες και συνεπώς χρονοβόρες και κοστοβόρες διαδικασίες στον τομέα αυτό, παρά τις επιμέρους βελτιώσεις που εισήχθησαν τους τελευταίους μήνες.**

**Το υφιστάμενο επιχειρηματικό περιβάλλον, τόσο όσον αφορά τη σύσταση όσο και τη λειτουργία μίας επιχείρησης, χαρακτηρίζεται από πλήθος αντικινήτρων και έλλειμμα σταθερότητας και προβλεψιμότητας.** Η άρση των παραπάνω εμποδίων καθιστούν αναγκαία την ενεργοποίηση της πολιτείας σ' ένα σύνολο παρεμβάσεων που προάγουν τη διαφάνεια και την ισονομία. Οι προτάσεις του ΣΒΒΕ για το θέμα, είναι:

- ❑ **Διαμόρφωση ενός φιλικότερου κανονιστικού και διοικητικού πλαισίου για τις επιχειρήσεις, με απώτερο στόχο τη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος.**
- ❑ **Επιτάχυνση των πρωτοβουλιών του Υπουργείου Ανάπτυξης για την έναρξη της κωδικοποίησης της τρέχουσας νομοθεσίας, που αφορά τις επιχειρήσεις και γενικότερα την απλοποίηση της νομοθεσίας που διέπει τις περιοχές αρμοδιότητάς του. Απώτερος στόχος είναι η αξιολόγηση των νομοθεσιών που επιδρούν στην επιχειρηματική διαδικασία και η αναθεώρησή τους, εφόσον αυτές δεν αποφέρουν τα αναμενόμενα οφέλη.**
- ❑ **Υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου φορέα διαβούλευσης (ανάλογου του ebusinessforum) μεταξύ των επιχειρήσεων και του Υπουργείου Ανάπτυξης για την προώθηση των ζητημάτων απλοποίησης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος - Έκδοση ενός εύχρηστου οδηγού για τους κανόνες και τις ρυθμίσεις του Κράτους που διέπουν τη σύσταση μίας επιχείρησης.**
- ❑ **Επιτάχυνση των μεταρρυθμίσεων για την ολοκλήρωση μιας εσωτερικής αγοράς, φιλικής προς τις μικρές επιχειρήσεις στους τομείς του ηλεκτρονικού εμπορίου, των τηλεπικοινωνιών, των δημοσίων προμηθειών κ.α.**
- ❑ **Επιτάχυνση και διεύρυνση της ηλεκτρονικής δικτύωσης των υπηρεσιών του κράτους με τις επιχειρήσεις.**

Οι πρόσφατες προτάσεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και ειδικότερα της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας που είδαν πρόσφατα το φως τη δημοσιότητας είναι προς τη σωστή κατεύθυνση. Ειδικότερα, και με γνώμονα την **απλοποίηση των βιομηχανικών αδειών**, ο ΣΒΒΕ εκτιμά ότι είναι εξαιρετικά χρήσιμη η **εφαρμογή των ακόλουθων προτάσεων:**

- ❑ **Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά της άδειας εγκατάστασης θα πρέπει να είναι τα άκρως απαραίτητα. Για να γίνει αυτό κρίνεται αναγκαίο να σχεδιαστεί ερωτηματολόγιο στο οποίο θα περιλαμβάνονται τα περισσότερα στοιχεία, ενώ η**

επιχείρηση θα υποχρεούται να προσκομίσει μόνο βεβαίωση για τη χρήση γης από τις αρμόδιες πολεοδομικές αρχές, μηχανολογική μελέτη και μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Όλα τα υπόλοιπα δικαιολογητικά δε θα απαιτείται να υποβάλλονται στον φάκελο για την έκδοση της άδειας εγκατάστασης.

- Η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων και το πιστοποιητικό πυροπροστασίας προτείνεται να γίνουν αορίστου διάρκειας και να αποτελεί υποχρέωση των αρμόδιων υπηρεσιών να ελέγχουν στην πενταετία εάν η επιχείρηση πληροί τους όρους αυτούς. Με αυτό τον τρόπο εναρμονίζεται το νέο καθεστώς των αδειών και γίνεται αορίστου χρόνου.
- Τροποποίηση του Ν. 3010 ώστε η Προκαταρκτική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων να αποτελεί και Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, για όλες τις κατηγορίες εκτός της Α1.
- Οι άδειες εγκατάστασης και λειτουργίας που είναι σε ισχύ προτείνεται να συνεχίζουν να υφίστανται στις περιπτώσεις μεταβίβασης σε νέο φορέα, με την προϋπόθεση να μην έχει διακοπεί η λειτουργία της δραστηριότητας.
- Τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου για την έγκριση μελετών SEVEZO και δημιουργία ενός φορέα (διυπουργική επιτροπή), στον οποίο θα υποβάλλεται ο φάκελος της κάθε επιχείρησης, με αποτέλεσμα την έκδοση ΣΑΤΑ.ΜΕ. και αδειοδότησης σε σύντομο χρονικό διάστημα.
- Τροποποίηση του ΒΔ 277/63 που αφορά στην εγκατάσταση και λειτουργία των ατμολεβητών προς εναρμόνιση με τις σύγχρονες τεχνικές εξέλιξης και τις σχετικές οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εξαιτίας ιδιαίτερης επικινδυνότητας.
- Επανεξέταση του πλαισίου και του υπολογισμού επιβολής προστίμων στις βιομηχανίες. Μηδενισμό του χρόνου παράβασης για τους τρεις (3) πρώτους μήνες, καθώς το διάστημα αυτό θεωρείται χρόνος προετοιμασίας. Παράλληλα, σε περίπτωση πολλαπλών παραβάσεων προτείνεται να ισχύει η δυσμενέστερη περίπτωση και όχι σωρευτικά, ενώ η αυξομείωση του προσδιοριζόμενου προστίμου από τον τελικώς υπογράφοντα την απόφαση επιβολής προστίμου να αυξάνεται από + 20% σε + 40%.
- Για τις υπό μεταφορά υφιστάμενες βιομηχανικές εγκαταστάσεις, στις οποίες δεν είναι δυνατή η χορήγηση άδειας λειτουργίας, προβλέπεται χρονικό διάστημα μετεγκατάστασης κατ' ελάχιστο 1 συν 2 έτη.
- Η άδεια λειτουργίας να ισχύει στις περιπτώσεις που η αύξηση της ισχύος σε εγκατεστημένη μονάδα δεν υπερβαίνει το 20%.

#### 4.2.2. Έρευνα - Τεχνολογία - Καινοτομία

Σ' ένα παγκόσμιο περιβάλλον ανταγωνισμού, που θέτει με επιμονή ολοένα και υψηλότερους ποσοτικούς στόχους για την ενίσχυση και μεγιστοποίηση της χρηματοδότησης δράσεων Έρευνας και Ανάπτυξης (Ε&Α), την κατοχύρωση ευρεσιτεχνιών, την αύξηση των νέων επιχειρήσεων υψηλής τεχνολογίας, την προώθηση της μεταφοράς τεχνολογίας από τα πανεπιστήμια και τα ερευνητικά ιδρύματα στις επιχειρήσεις ΜΜΕ, η Ελλάδα συνεχίζει να

κατατάσσεται στις τελευταίες θέσεις σ' όλους ανεξαιρέτως του δείκτες, υπολειπόμενη στις περισσότερες περιπτώσεις ακόμη και των νέων μελών της Ε.Ε.

Οι υψηλοί ρυθμοί ανάπτυξης της χώρας τα τελευταία χρόνια, δυστυχώς δεν οφείλονται στις δαπάνες του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα για έρευνα και ανάπτυξη τεχνολογιών και ταυτόχρονα δε μεταφράζονται αναλογικά στην αναγκαία για την οικονομία και την επιχειρηματικότητα ενδυνάμωση του τομέα αυτού.

Παράλληλα, δεν έχει αποδοθεί μέχρι σήμερα η απαιτούμενη βαρύτητα στη δημιουργία των κατάλληλων μηχανισμών διάγνωσης των τεχνολογικών αναγκών των επιχειρήσεων, προώθησης καινοτομιών και υποστήριξης σε ζητήματα χρηματοδότησης. Τέλος, θα πρέπει να επισημανθεί ότι η συντριπτική πλειοψηφία των διαθέσιμων πόρων συνεχίζει να συγκεντρώνεται σε 2 – 3 περιφέρειες της χώρας, περιορίζοντας ακόμη περισσότερο τις όποιες προσπάθειες ανάπτυξης συνεργασιών μεταξύ των περιφερειακών ερευνητικών δομών και κέντρων τεχνολογίας και των ΜΜΕ.

#### **Προτάσεις - Ενέργειες:**

Με γνώμονα την ταχεία μετάβαση των επιχειρήσεων στην οικονομία της γνώσης ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος προτείνει τις ακόλουθες παρεμβάσεις:

- ❑ **Συνεχής Αξιολόγηση των Ερευνητικών Κέντρων και Πανεπιστημίων ως προς την αποτελεσματικότητα των εργασιών τους και συνάρτηση αυτών με την παροχή υπηρεσιών έρευνας που καλύπτουν τις ανάγκες της αγοράς.** Σήμερα συνεχίζεται, δυστυχώς, η εσωστρέφεια της πλειονότητας των Ελληνικών ερευνητικών εργαστηρίων, τα οποία καλύπτουν τις οικονομικές τους ανάγκες βασισμένα στη δημόσια επιχορήγηση και διαμέσου της συμμετοχής τους σε Εθνικά & Ευρωπαϊκά προγράμματα, ενώ δεν υπάρχει επαρκής προσανατολισμός παροχής υπηρεσιών προς επιχειρήσεις.
- ❑ **Σύσταση κατάλληλων μηχανισμών διάγνωσης των τεχνολογικών αναγκών των επιχειρήσεων, προώθησης καινοτομιών και υποστήριξης σε ζητήματα χρηματοδότησης - Διασύνδεση αυτών με τις υφιστάμενες δομές επιχειρηματικής στήριξης (π.χ. Ερευνητικά Ινστιτούτα και Πανεπιστήμια, Τεχνολογικές Εταιρίες ΓΓΕΤ) και υλοποίηση μέτρων και βέλτιστων πρακτικών διάδοσης των πληροφοριών για τις επιστημονικές και τεχνολογικές ευκαιρίες στην επιχειρηματική κοινότητα.**
- ❑ **Απόδοση εκτεταμένων κινήτρων (κάλυψη μέρους των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, φοροαπαλλαγές, δημιουργία περιφερειακών φορολογικών αποθεμάτων για καινοτόμες επενδύσεις κ.α.) σε νέες καινοτόμες επιχειρήσεις, με στόχο τη δημιουργία ενός ανάλογου κρίσιμου πυρήνα επιχειρήσεων.**
- ❑ **Καθορισμός στόχων από τη μεριά της πολιτείας για τη συμμετοχή των επιχειρήσεων στα εθνικά προγράμματα Ε&Α και ανάπτυξη παρεμβάσεων που είναι πλήρως εναρμονισμένες με την ανακοίνωση της Ε.Ε. «Επενδύοντας στην έρευνα: το πρόγραμμα δράσης για την Ευρώπη», COM(2003) 226 τελικό/2, 4.6.2003.**
- ❑ **Δημιουργία Επιστημονικών και Τεχνολογικών Πάρκων στην περιφέρεια - προσέλκυση μονάδων έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης (RTD) από το εξωτερικό και ενδυνάμωση των συνεργασιών μεταξύ της τοπικής βιομηχανίας και των πανεπιστημίων.**

- ❑ Λήψη μέτρων για την απλοποίηση των απαιτούμενων διαδικασιών διασφάλισης και εμπορικής εκμετάλλευσης των αποτελεσμάτων της έρευνας και η προστασία των δικαιωμάτων ευρεσιτεχνίας.
- ❑ Επιτάχυνση του Ε.Π. «Κοινωνία της Πληροφορίας» και περαιτέρω ενίσχυση της περιφερειακής του συμβολής.
- ❑ Θέσπιση ειδικών κινήτρων και αύξηση κρατικών κονδυλίων για την ενθάρρυνση των επιχειρήσεων να διαθέσουν μεγαλύτερο μέρος του προϋπολογισμού τους σε δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης. Τα κίνητρα δεν είναι απαραίτητο να είναι φορολογικά ή, γενικά, οικονομικού χαρακτήρα. Προτείνουμε ως εκκίνηση της σχετικής διαδικασίας την απλοποίηση των διαδικασιών υποβολής προτάσεων και διαχείρισης έργων, τα οποία ως παράγοντες τις περισσότερες φορές δρουν αποτρεπτικά για τη συμμετοχή των επιχειρήσεων σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα.
- ❑ Ενεργοποίηση των κρατικών φορέων στην κατεύθυνση υποστήριξης της καινοτομίας στις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις.
- ❑ Ενίσχυση της βαρύτητας των παρεμβάσεων για την εμπορική - παραγωγική αξιοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας.

- ❑ Στο πλαίσιο της αναμόρφωσης του ΕΠΤΑΝ στηρίζουμε:

1. τη δημιουργία «Πόλου Καινοτομίας» στη Θεσσαλονίκη, αφού η περιοχή της Θεσσαλονίκης συγκεντρώνει την απαιτούμενη κρίσιμη μάζα για το εν λόγω εγχείρημα, και,
2. την ανάπτυξη «Ζώνης Καινοτομίας» της Ανατολικής Θεσσαλονίκης.

Ο ΣΒΒΕ τα τελευταία 15 χρόνια στήριξε - και εξακολουθεί να στηρίζει - τη δημιουργία μιας καινοτόμου περιοχής στη Θεσσαλονίκη. Οι σχετικές του πρωτοβουλίες («Αγρόπολις» και «Τεχνόπολις») καταδεικνύουν τη βούληση του Συνδέσμου στην ανάδειξη της περιοχής σε «Κέντρο Επιχειρηματικής και Ερευνητικής Αριστείας» και στην υλοποίηση της σύνδεσης της ερευνητικής κοινότητας με τις πραγματικές ανάγκες του τοπικού παραγωγικού συστήματος.

Ο ΣΒΒΕ δεσμεύεται να κινητοποιήσει τόσο τις επιχειρήσεις μέλη του όσο και τους δυνητικά εμπλεκόμενους φορείς για την αξιοποίηση της ευκαιρίας χρηματοδότησης του έργου του «Πόλου» και της «Ζώνης», ενώ για την υλοποίηση του έργου ο Σύνδεσμος θα επιμένει στο ότι θα πρέπει να προβλεφθούν πρακτικές και χρήσιμες για την επιχειρηματική κοινότητα δράσεις.

- ❑ Αναφορικά με τις προκηρύξεις Ερευνητικών Προγραμμάτων (π.χ. Ε.Π.ΑΝ) κρίνονται χρήσιμες οι ακόλουθες παρεμβάσεις:

Α) διαχωρισμός των ερευνητικών προκηρύξεων σε αυτές που αφορούν την ακαδημαϊκή έρευνα και σε αυτές που θα αφορούν την ενίσχυση του ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος των Ελληνικών επιχειρήσεων.

Β) στην περίπτωση ακαδημαϊκής / θεωρητικής έρευνας θα πρέπει να απαλειφθεί η

υποχρέωση συμμετοχής επιχειρήσεων, η οποία δημιουργεί εικονικές κοινοπραξίες με μοναδικό στόχο την εκπλήρωση των προϋποθέσεων της προκήρυξης και δε δημιουργεί πραγματικές συνέργιες.

Γ) διαμόρφωση ερευνητικών προγραμμάτων, με στόχο την εξυπηρέτηση των ερευνητικών αναγκών των επιχειρήσεων και τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας τους. Σήμερα οι προκηρύξεις των ερευνητικών προγραμμάτων που εκδίδονται από τη ΓΓΕΤ (π.χ. ΕΠΑΝ) είναι περισσότερο προσαρμοσμένες στους ερευνητικούς φορείς παρά στις πραγματικές ανάγκες των επιχειρήσεων. Σημαντικό ρόλο στην προσπάθεια αυτή θα μπορούσε να διαδραματίσει η συλλογή προτάσεων (υπό την μορφή Expressions of Interest) από τις επιχειρήσεις σχετικά με τις ερευνητικές τους ανάγκες (κλαδική ζήτηση τομέων Έρευνας), ώστε να ορίζονται οι θεματικές περιοχές των προγραμμάτων με βάση τις πραγματικές ανάγκες.

Δ) απόδοση προθεσμίας τουλάχιστον τριών (3) μηνών στους ενδιαφερόμενους φορείς να προετοιμάσουν και να υποβάλουν προτάσεις σε Ερευνητικά Προγράμματα. Συχνά παρατηρείται το φαινόμενο να εκδίδονται προκηρύξεις Ερευνητικών Προγραμμάτων με προθεσμία για δηλώσεις συμμετοχής μόλις ένα μήνα μετά την έκδοση της προκήρυξης, με αποτέλεσμα να μη δίνεται επαρκής χρόνος στους ενδιαφερόμενους φορείς να ετοιμάσουν ανταγωνιστικές προτάσεις, αλλά εξυπηρετούνται μόνο όσοι έχουν εσωτερική πληροφόρηση.

#### 4.2.3. Ενέργεια

Η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των Ελληνικών προϊόντων και η επίτευξη – συνολικά – καλύτερης ανταγωνιστικής θέσης της Ελληνικής οικονομίας στην Ε.Ε. και παγκόσμια, διέρχεται σαφώς από τη διαμόρφωση ανταγωνιστικών συνθηκών στην ενεργειακή αγορά. Το ενεργειακό κόστος συμμετέχει σε σημαντικό βαθμό στο κόστος παραγωγής των προϊόντων και για το λόγο αυτό, ανταγωνιστική ενεργειακή αγορά «σημαίνει» ανταγωνιστικά προϊόντα.

Ο ΣΒΒΕ έχει τονίσει επανειλημμένα τη σημασία της ανάπτυξης της ενεργειακής αγοράς για τη χώρα, ενώ πρόσφατα ανέλαβε πρωτοβουλία – στο πλαίσιο των εργασιών του 10<sup>ου</sup> THESSALONIKI FORUM – για την ανάδειξη των προοπτικών της ενεργειακής αγοράς, τόσο για την Ελλάδα όσο και για τα Βαλκάνια. Θεωρούμε θετική τη μέχρι σήμερα πρωτοβουλία της Κυβέρνησης για την ανάδειξη της Ελλάδας σε πόλο ενεργειακών επενδύσεων και ειδικά της Θεσσαλονίκης και του ΒορειοΕλλαδικού Τόξου σε κόμβο ενεργειακών συνδέσεων για την Ε.Ε. και τη Ν.Α. Ευρώπη.

Ο ΣΒΒΕ πιστεύει ότι ο ενεργειακός τομέας στη χώρα μας διαθέτει τη δυναμική που απαιτείται για την προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων, οι οποίες μπορούν να δράσουν στη συνέχεια πολλαπλασιαστικά και για την προσέλκυση πολυάριθμων επενδυτών σε σημαντικούς κλάδους της μεταποίησης και του τουρισμού. Άλλωστε οι επενδύσεις αυτές είναι φορείς μεταφοράς τεχνολογίας και τεχνογνωσίας, παράγοντες οι οποίοι είναι κρίσιμοι για την περιφερειακή και εθνική οικονομική ανάπτυξη.

Θα πρέπει να σημειώσουμε ότι στον τομέα αυτό η μέχρι σήμερα δραστηριοποίηση και οι αναληφθείσες πρωτοβουλίες του Υπουργείου ήταν εξαιρετικά σημαντικές, αν λάβει κανείς υπόψη του τις δυσκολίες και τις χρόνιες καθυστερήσεις που παρατηρούνταν στο συγκεκριμένο τομέα.



**Προτάσεις - ενέργειες:**

□ **Απελευθέρωση της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας:**

1. Η απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας θα προσελκύσει το ενδιαφέρον πολλών ιδιωτικών επιχειρήσεων, οι οποίες αξιολογούν ως ιδιαίτερα θετικές τις προοπτικές κερδοφορίας τέτοιου είδους επενδυτικών σχεδίων. Άλλωστε, οι ιδιωτικές ενεργειακές επενδύσεις που θα υλοποιηθούν αναμένεται να είναι σημαντικές. Στον κλάδο αυτό θα προσελκυσθούν σημαντικά κεφάλαια και από το εξωτερικό.
2. Η καθυστέρηση της υπογραφής της σχετικής απόφασης από το Νοέμβριο του 2003, δημιούργησε σοβαρό «κενό» στο χρονοδιάγραμμα που είχε τεθεί για την απελευθέρωση ενεργειακής αγοράς.
3. Οι ενέργειες του Υπουργείου για την άμεση υπογραφή της Υπουργικής Απόφασης που αφορά στην υιοθέτηση του «Κώδικα Διαχείρισης και Συναλλαγών Ηλεκτρικής Ενέργειας», βρίσκουν σύμφωνο το ΣΒΒΕ, ο οποίος θεωρεί ότι αυτές κινούνται σε θετική κατεύθυνση.

□ **Απελευθέρωση της αγοράς φυσικού αερίου:**

1. Το φυσικό αέριο είναι δυνατόν να αποτελέσει εναλλακτική πηγή ενέργειας, με θετικές επιπτώσεις τόσο στην οικονομία όσο και στο περιβάλλον. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να εξασφαλισθεί ανταγωνιστική τιμή για το φυσικό αέριο, έτσι ώστε ν' αποτελέσει κίνητρο χρήσης για το σύνολο των δυνητικών χρηστών, αλλά και των υφιστάμενων, οι οποίοι διαπιστώνουν ότι σήμερα το κόστος χρήσης του φυσικού αερίου είναι υψηλότερο σε σχέση με άλλα καύσιμα.
2. Θεωρούμε απαραίτητη την επιτάχυνση των διαδικασιών επεξεργασίας, κωδικοποίησης, συμπλήρωσης και - εντέλει- αποσαφήνισης του σχετικού νομοθετικού πλαισίου. Οι σχετικές πρωτοβουλίες που έχουν αναληφθεί από το Υπουργείο τους τελευταίους μήνες μας βρίσκουν σύμφωνους και αναμένουμε τα αποτελέσματα της σχετικής εργασίας.

□ **Αγορά πετρελαιοειδών:** είναι γνωστή η συμμετοχή των πετρελαιοειδών στο κόστος παραγωγής των επιχειρήσεων - μελών του Συνδέσμου. Για την αποφυγή κρουσμάτων αισχροκέρδειας ο ΣΒΒΕ συντάσσεται με τις προτάσεις του Υπουργείου που αφορούν: α) την ένταση των ελέγχων στην αγορά, β) την περαιτέρω ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών, και, γ) την επιβολή αυστηρών προστίμων, αλλά με αναθεώρηση του συστήματος βεβαίωσης και είσπραξής τους. Τέλος, ο σχεδιασμός του ΥΠΑΝ για την ολοκλήρωση των απαραίτητων ενεργειών που αφορούν τον έλεγχο και την ομαλή διακίνηση των προϊόντων, έως το φθινόπωρο του 2004, θα πρέπει να τηρηθεί.

□ **Αγορά των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας:** η συγκεκριμένη αγορά στη χώρα μας βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο, ενώ υπάρχουν όλες οι απαραίτητες προϋποθέσεις για την ανάπτυξή της στη χώρα μας. Κατανοούμε τις δυσκολίες του Υπουργείου για την περαιτέρω προώθηση του θέματος και γνωρίζουμε ότι αυτές προέρχονται κυρίως από τις αντιδράσεις των τοπικών κοινωνιών. Πιστεύουμε ότι με υπεύθυνη ενημέρωση τέτοιου είδους εμπόδια είναι δυνατόν να ξεπεραστούν. Ο ΣΒΒΕ θεωρεί ότι για την ενίσχυση της συγκεκριμένης αγοράς θα πρέπει να υπάρξει πλήρης εκμετάλλευση των

κονδυλίων του «Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα». Επικροτούμε τις ενέργειες του Υπουργείου για την ενεργοποίηση των σχετικών μέτρων και ευελπιστούμε ότι με τον τρόπο αυτό θα δοθεί ώθηση στην αγορά και θα υπάρξει προσέλκυση ξένων άμεσων επενδύσεων και δημιουργία πληθώρας θέσεων εργασίας. Όμως η απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης των σχετικών επενδύσεων, όπως έχουμε επισημάνει και στο θέμα των αδειών λειτουργίας των βιομηχανικών επιχειρήσεων, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την εκμετάλλευση των παραπάνω κονδυλίων, χωρίς δυσβάστακτο κόστος για τους υποψήφιους επενδυτές. Τέλος, μας βρίσκει σύμφωνους η πρόταση του Υπουργείου που αφορά την αποτελεσματική λειτουργία της αγοράς: η ύπαρξη σταθερής τιμής αγοράς όσο και απόλυτης προτεραιότητας της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, με ταυτόχρονη επέκταση του δικτύου μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, είναι μέτρα που θα συμβάλλουν θετικά στην ανάπτυξη της αγοράς των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

- Περιφερειακά και Διευρωπαϊκά δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας: στηρίζουμε κάθε πρωτοβουλία και προσπάθεια που αποσκοπεί στην ανάδειξη της Ελλάδας και ειδικά της Βόρειας Ελλάδας σε ενεργειακό κόμβο της περιοχής. Ειδικά η κατασκευή του αγωγού φυσικού αερίου Ελλάδας - Σλοβενίας - Αυστρίας μέσω Δυτικών Βαλκανίων, θα αναδείξει μοναδικές ευκαιρίες τόσο για την Ελληνική οικονομική διπλωματία όσο και για την Ελληνική βιομηχανία στο σύνολό της.
- Ειδικό τέλος ανανεώσιμων πηγών ενέργειας: το ζήτημα της χρέωσης του Ειδικού Τέλους για τις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΑΠΕ), από τη Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού (ΔΕΗ), στους λογαριασμούς των καταναλωτών έχει εύλογα προκαλέσει τις διαμαρτυρίες επιχειρήσεων μελών του Συνδέσμου μας, ενώ μέχρι σήμερα συνεχίζει να μην έχει δρομολογηθεί η επίλυσή του. Σύμφωνα με τη ΔΕΗ το ως άνω τέλος επιβλήθηκε στο πλαίσιο της εφαρμογής του Ν. 2773/99 (άρθρο 40) και αποδίδεται εξ' ολοκλήρου από τη ΔΕΗ, στο Διαχειριστή του Ελληνικού Συστήματος Μεταφοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΔΕΣΜΗΕ), σε ειδικό λογαριασμό που τηρεί ο τελευταίος. Το Ειδικό Τέλος Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας αναφέρεται ότι καλύπτει μέρος των απαιτούμενων ποσών για να πληρωθεί η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από τους παραγωγούς ΑΠΕ. Τα μέλη του ΣΒΒΕ ανέφεραν ότι με το λογαριασμό της ΔΕΗ μηνός Ιανουαρίου 2004 επεστράφησαν τα τέλη ΑΠΕ με τα οποία είχαν επιβαρυνθεί για το χρονικό διάστημα Απρίλιος - Αύγουστος 2003, ενώ δεν επεστράφησαν τα τέλη για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα Σεπτεμβρίου - Δεκεμβρίου 2003. Ζητούμε την άμεση παρέμβαση του ΥΠΑΝ προς τη ΔΕΗ για την επιστροφή των εισπραχθέντων τελών ΑΠΕ σε όσους έχει ήδη καταλογισθεί και την εφεξής κατάργηση της είσπραξής του.

#### 4.2.4. Ανεξάρτητη αρχή ελέγχου της αγοράς

Στην προσπάθεια για τη βιώσιμη ανάπτυξη της χώρας η πολιτεία πρέπει να εγγυάται τον ελεύθερο ανταγωνισμό και να παρεμβαίνει δραστικά στις κατά περίπτωση παρατηρούμενες αθέμιτες πρακτικές, στρεβλώσεις ή καταχρήσεις.

Σήμερα είναι κοινή διαπίστωση ότι ασκείται αθέμιτος ανταγωνισμός από εισαγόμενα προϊόντα, κυρίως τρίτων χωρών, χωρίς ταυτότητα και προδιαγραφές ποιότητας.

Οι εγχώριοι βιομηχανικοί κλάδοι, παραμένουν για πολλά χρόνια απροστάτευτοι, αφού:

1. η αγορά κατακλύζεται από προϊόντα κατασκευαστών τρίτων χωρών χωρίς κανένα έλεγχο της σήμανσης CE, αφού δεν πραγματοποιούνται δειγματοληπτικοί έλεγχοι στο τελωνείο, όπως προβλέπεται από τη νομοθεσία
2. στην αγορά κυκλοφορούν προϊόντα τα οποία φέρουν τη σήμανση CE (δήλωση συμμόρφωσης), χωρίς όμως να τηρούν τις συγκεκριμένες Ευρωπαϊκές οδηγίες
3. στην αγορά δεν πραγματοποιούνται οι απαραίτητοι δειγματοληπτικοί έλεγχοι, όπως ορίζεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ελληνική Νομοθεσία (οδηγίες για την εφαρμογή του CE marking).

Ταυτόχρονα θα πρέπει να επισημανθούν τα τεχνικά εμπόδια που εφαρμόζονται από ορισμένες χώρες κατά τις εξαγωγές ελληνικών προϊόντων (π.χ. κεραμικά προϊόντα – είδη υγιεινής – πλακίδια, γούνα κ.λ.π.)

Όλα τα ανωτέρω έχουν ως αποτέλεσμα να κάνουν την Ελληνική αγορά ευάλωτη σε προϊόντα, τα οποία δεν τηρούν τις Ευρωπαϊκές οδηγίες σε θέματα ασφάλειας και τεχνικών προδιαγραφών (προϊόντα εισαγωγής τρίτων χωρών), με αποτέλεσμα να τίθεται θέμα αθέμιτου ανταγωνισμού προς εκείνες τις ελληνικές βιομηχανίες που τις τηρούν.

**Το ζήτημα της συμμόρφωσης των προϊόντων με συγκεκριμένες προδιαγραφές και ο έλεγχος της αγοράς θα πρέπει να αντιμετωπιστεί περισσότερο εντατικά από την πολιτεία, έτσι ώστε οι συμμορφούμενες ελληνικές επιχειρήσεις να αντεπεξέλθουν στον συνεχώς αυξανόμενο εσωτερικό και εξωτερικό ανταγωνισμό.**

#### Προτάσεις - Ενέργειες:

- Προτείνουμε τη δημιουργία Ανεξάρτητης Αρχής για τον έλεγχο και την ποιότητα της αγοράς, η οποία θα πραγματοποιεί συστηματικά και απρόσκοπτα δειγματοληπτικούς ελέγχους στην αγορά με τυχαίες δειγματοληψίες. Οι αρμοδιότητές της θα είναι:
  1. αρχικά η έγγραφη προειδοποίηση των επιχειρήσεων για τη μη συμμόρφωσή τους, και,
  2. ακολούθως η εφαρμογή της Ευρωπαϊκής και Ελληνικής νομοθεσίας.
- Ταυτόχρονα κρίνεται αναγκαία η ενεργοποίηση της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και επιβολή αυστηρών κανόνων προστασίας του καταναλωτή για να αποθαρρύνονται οι αθέμιτοι ανταγωνιστές με συναλλαγές αδιαφάνειας και περιπτωσιακές.
- Να δοθούν οικονομικά κίνητρα για το σύνολο των μεταποιητικών επιχειρήσεων έτσι

ώστε να προβούν στην «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ» των προϊόντων τους, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία (Εθνική και Ευρωπαϊκή). Με τον τρόπο αυτό ο έλεγχος της αγοράς καθίσταται αποτελεσματικότερος, μειώνεται δραστικά ο εσωτερικός αθέμιτος ανταγωνισμός και καθιερώνεται και επίσημα ένας «κοινός» τρόπος αξιολόγησης των επιχειρήσεων. Επίσης, πέρα από την προστασία των εγχώριων προϊόντων από εισαγόμενα τα οποία δεν πληρούν στοιχειώδεις προδιαγραφές, τα Ελληνικά προϊόντα είναι δυνατόν να έχουν ευκολότερη πρόσβαση στις αγορές της Δυτικής Ευρώπης και της Αμερικής, που είναι υψηλού ενδιαφέροντος για το σύνολο των προϊόντων της Ελληνικής μεταποίησης.

Όσον αφορά το συντονισμό και περιορισμό των πολυάριθμων οργάνων ελέγχου στις επιχειρήσεις τροφίμων, η θέση του Συνδέσμου μας είναι σαφής:

Γνωρίζουμε ότι η διατήρηση κανόνων ασφάλειας και υγιεινής των εργαζομένων στις βιομηχανίες τροφίμων διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο αφενός στη διασφάλιση της παραγωγής ασφαλών και ποιοτικών προϊόντων και αφετέρου στη βελτίωση των συνθηκών εργασίας των εργαζομένων, με άμεση επίδραση στα επίπεδα και τους ρυθμούς παραγωγικότητας τους.

Παρ' όλα αυτά, **το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με τις συνθήκες εργασίας στις βιομηχανίες τροφίμων καθώς και ο έλεγχος ασφαλείας των τροφίμων διέπεται από ένα μεγάλο αριθμό φορέων και οργανισμών**, όπως φορολογικές αρχές Σ.Δ.Ο.Ε., Επιθεώρηση Εργασίας, Σ.Ε.Π.Ε., Ε.Φ.Ε.Τ., Χημείο του Κράτους κ.λ.π., οι οποίοι δυστυχώς δεν έχουν ουσιαστικό συντονισμό μεταξύ τους. Η κατάσταση αυτή έχει ως αποτέλεσμα οι επιχειρήσεις του Κλάδου Τροφίμων να αντιμετωπίζουν σημαντικές δυσκολίες στην προσπάθειά τους να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις όλων αυτών των οργανισμών.

#### **Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Το ξεκαθάρισμα των αρμοδιοτήτων,
- ❑ Τη συνεργασία μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων,
- ❑ Τη συνεχή εκπαίδευση του προσωπικού που διαθέτουν,
- ❑ Την αλλαγή της νοοτροπίας τους,
- ❑ Τη συνεχή εκπαίδευση του ανθρώπινου δυναμικού, σε θέματα Υγιεινής και Ασφάλειας, μέσω του σχεδιασμού και της οργάνωσης ολοκληρωμένων προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης που θα απευθύνονται τόσο στους εργαζομένους όσο και στους εργοδότες.

#### **4.2.5. Μητρώο Προμηθευτών Δημοσίου**

Η λειτουργία μητρώου προμηθευτών του ελληνικού Δημοσίου συμβάλλει σημαντικά στην εξοικονόμηση χρηματικών πόρων, καθώς οι προμήθειες διενεργούνται σε μεγάλες ποσότητες στο πλαίσιο συγκεκριμένης διαδικασίας με ενιαίους κανόνες διεξαγωγής. Δεδομένου ότι στην προμήθεια υλικών αγαθών πρωτεύοντα ρόλο παίζουν οι τεχνικές προδιαγραφές, **το μητρώο προμηθευτών του Δημοσίου επιτρέπει τη συστηματική παρακολούθηση τους μέσω ενοποιημένων προδιαγραφών που ισχύουν για ένα μεγάλο αριθμό των υπό προμήθεια αγαθών**. Αντίθετα, ο κατακερματισμός των προμηθειών σε πολλούς διαγωνισμούς που διακηρύσσει ένας μεγάλος αριθμός φορέων του Δημοσίου ευνοεί τον κίνδυνο της χρήσης εντελώς διαφορετικών προδιαγραφών από φορέα σε φορέα.

Παρόλα αυτά, πολύ συχνά παρατηρούνται σημαντικά προβλήματα τα οποία προκύπτουν από την ένταξη στο μητρώο φυσικών και νομικών προσώπων που δεν πληρούν τις στοιχειώδεις προϋποθέσεις, με αποτέλεσμα την αδυναμία εκπλήρωσης των υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν καθώς και την ενίσχυση του αθέμιτου ανταγωνισμού προς τις υγιείς επιχειρήσεις.

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Σαφής προσδιορισμός των κριτηρίων ένταξης των επιχειρήσεων στο Μητρώο Προμηθευτών του Δημοσίου,
- ❑ Λειτουργία αυστηρού πειθαρχικού συμβουλίου για τη διατήρηση του Μητρώου,
- ❑ Ολοκλήρωση της εγγραφής στο Μητρώο Προμηθειών μέχρι 31/12/2004,
- ❑ Κατάρτιση του Μητρώου Προμηθειών μέχρι 30/4/2005.

**4.3. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας**

**4.3.1. Αποτίμηση της «εφαρμογής» του Ν. 2874/2000**

Ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος στο πλαίσιο μελέτης και προβληματισμού αναφορικά με τη μέχρι σήμερα εφαρμογή του νόμου 2874/ 2000 εκτιμά ότι **δε δημιούργησε τις απαραίτητες προϋποθέσεις για την εκπλήρωση του στόχου της ενίσχυσης της απασχόλησης και του ανταγωνιστικού χαρακτήρα της ελληνικής οικονομίας στο σύνολό της** δεδομένου ότι:

- ❑ Επιβάρυνε το μισθολογικό κόστος των επιχειρήσεων, προσθέτοντας προβλήματα στην ανταγωνιστικότητα των ελληνικών προϊόντων και της ελληνικής οικονομίας συνολικά.
- ❑ Εισήγαγε αποσπασματικές ρυθμίσεις ευελιξίας στις εργασιακές σχέσεις, χωρίς να έχει εξασφαλίσει τη σύμφωνη γνώμη των κοινωνικών εταίρων.
- ❑ Η μείωση του κόστους που προήλθε από τη μείωση των εργοδοτικών εισφορών, αφορά μόνο ένα μικρό μέρος εργαζομένων, οι οποίοι ασχολούνται κυρίως στον τομέα των υπηρεσιών και όχι στην παραγωγή διεθνώς ανταγωνιστικών προϊόντων, με αποτέλεσμα η συνολική επίπτωση της μείωσης των εργοδοτικών εισφορών στην ανταγωνιστικότητα να είναι ελάχιστη.
- ❑ Η κατάργηση υφιστάμενων μορφών ευελιξίας στην αγορά εργασίας, δημιούργησε δυσμενέστερες συνθήκες σε μια αγορά που υπόκειται ήδη σε ρυθμίσεις και κανονισμούς πολύ αυστηρότερους από αυτούς που ισχύουν σε άλλες χώρες της Ευρώπης.
- ❑ Η «ευέλικτη» διεύθετηση του χρόνου εργασίας, η οποία εμφανίστηκε στο πλαίσιο του συγκεκριμένου νόμου ως διαρθρωτική αλλαγή της αγοράς εργασίας, δεν επέφερε ουσιαστικά καμιά βελτίωση κυρίως λόγω των προϋποθέσεων που προέβλεπε που δεν ήταν πρακτικά εφικτές. Η συγκεκριμένη κατάσταση επιδεινώθηκε ακόμα περισσότερο εξαιτίας των αντικινήτρων που προκύπτουν από τη μείωση των ωρών εργασίας και της αυξημένης υπερωριακής αμοιβής, ζητήματα για τα οποία όλες οι επιχειρήσεις αντιμετωπίζονται με ισοπεδωτικό τρόπο χωρίς να αναγνωρίζονται οι ιδιαιτερότητες τους.

Είναι σαφές ότι το σύνολο των διατάξεων του Ν. 2874/ 2000 όχι μόνο δεν επέφερε αλλαγές ουσίας στην αγορά εργασίας και την ελληνική οικονομία και κοινωνία γενικότερα, αλλά στην πραγματικότητα **κινήθηκε προς την κατεύθυνση της ανελαστικότητας και της υπονόμευσης κάθε μακροπρόθεσμης πολιτικής βελτίωσης τόσο των συνθηκών όσο και του εύρους της απασχόλησης.**

Κατά συνέπεια απαιτείται εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και κωδικοποίηση της εργατικής νομοθεσίας, διότι το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο λειτουργεί ως πρόσκομμα στη λειτουργία των επιχειρήσεων, άρα έχει αρνητικές επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητά τους και στην αύξηση του απασχολούμενου εργατικού δυναμικού.

#### **4.3.2. Υπερωριακή απασχόληση**

**Η ενίσχυση του ανταγωνιστικού χαρακτήρα των ελληνικών επιχειρήσεων αποτελεί ζήτημα μείζονος σημασίας και οφείλει να συμπεριληφθεί μεταξύ των βασικών προτεραιοτήτων της Ελληνικής Πολιτείας.**

Το συγκεκριμένο ζήτημα αποκτά ακόμα μεγαλύτερη σπουδαιότητα, την τρέχουσα περίοδο κατά την οποία η ελληνική οικονομία καλείται να ανταποκριθεί αποτελεσματικά σε **πολυάριθμες προκλήσεις μεταξύ των οποίων διακρίνονται η αύξηση της παραγωγικότητας, της απασχόλησης, των επενδύσεων καθώς και η μείωση του εργασιακού κόστους των επιχειρήσεων.**

Στην προσπάθεια επίτευξης όλων των παραπάνω στόχων η συμβολή του Ν. 2874/ 2000 είναι σαφώς περιορισμένη και ελάχιστος σημασίας, δεδομένου ότι σήμερα και μετά από τέσσερα χρόνια εφαρμογής του **εξακολουθούν να υφίστανται:**

- ❑ Η επιβάρυνση της παραγωγικής δραστηριότητας με την αύξηση του κόστους μισθοδοσίας από 3% ως 5% και του κόστους υπερωριών από 30% ως 40%, ανάλογα με την επιχείρηση και τον κλάδο δραστηριότητας της, και,
- ❑ Η παρεμπόδιση της αύξησης της απασχόλησης, αφού οι λεγόμενες «παράνομες» υπερωρίες ουσιαστικά αποτελούν κόστος που επιβαρύνεται σε κάθε περίπτωση η εκάστοτε επιχείρηση, εξαιτίας πολυάριθμων και μη προβλέψιμων παραγόντων, οι οποίοι σε καμία περίπτωση δεν είναι δυνατόν να αγνοηθούν.

Είναι επίσης αυτονόητο ότι καμία επιχείρηση δεν επιθυμεί αύξηση του κόστους εργασίας της με την προσφυγή στην υπερωριακή απασχόληση αντί της χρήσης του κανονικού ωραρίου με επιπλέον προσωπικό, εάν αυτό δεν είναι αναγκαίο εκ των πραγμάτων.

Για το ΣΒΒΕ η αποκαλούμενη «παράνομη» υπερωρία συμβάλλει στη διαμόρφωση αντιφατικών καταστάσεων: *από τη μια μεριά ο νομοθέτης δέχεται ότι η επιχείρηση αναγκάζεται να χρησιμοποιεί εργασία πέρα από τα υφιστάμενα, νόμιμα χρονικά όρια, προβλέποντας αυξημένη αμοιβή για την προστασία των συμφερόντων των εργαζόμενων, αλλά παράλληλα τιμωρεί τον εργοδότη με την επιβολή ποινικών κυρώσεων (χρηματικά πρόστιμα), επιβαρύνοντας με τον τρόπο αυτό το συνολικό κόστος λειτουργίας της επιχείρησης.*

#### **Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ **Μείωση κόστους προσαύξησης λόγω «παράνομης» υπερωρίας από 150% σε 100%,**
- ❑ **Αύξηση του ορίου των νόμιμων υπερωριών από 25 με 30 ώρες ανά εξάμηνο σε 60 ώρες, και,**
- ❑ **Αποποινικοποίηση της «παράνομης» υπερωριακής απασχόλησης.**

#### 4.3.3. Αναγκαστικές τοποθετήσεις

**Οι ισχύουσες διατάξεις του Ν. 2643/1998** περί αναγκαστικών τοποθετήσεων εργαζομένων δημιουργούν ιδιαίτερα προβλήματα στις **επιχειρήσεις**, καθόσον για να ανταπεξέλθουν στον αδιαμφισβήτητο **κοινωνικό τους ρόλο** καλούνται να αντιμετωπίσουν ένα **δύσχρηστο και απρόσωπο μηχανισμό** που αντί να υποστηρίζει δυσχεραίνει τις αρμονικές εργασιακές σχέσεις.

Συγκεκριμένα, το **ποσοστό του 8% που αφορά στις αναγκαστικές τοποθετήσεις είναι ιδιαίτερα υψηλό σε σχέση με τα ευρωπαϊκά δεδομένα** (π.χ. Αυστρία 2%, Αγγλία 3%, Λουξεμβούργο – κλιμακώνεται για διάφορες κατηγορίες επιχειρήσεων σε 1,25%, 2% και 4% κατά περίπτωση, κ.ο.κ.).

Ενδεικτικά επίσης αναφέρεται ότι στη Γαλλία η υποχρέωση για την απασχόληση προστατευόμενων ατόμων είναι μέσα στην απολύτως αναγκαία για τη λειτουργία της επιχείρησης δύναμη και όχι επιπλέον αυτής. Το σκεπτικό είναι ότι κάθε επιχείρηση πρέπει να λειτουργεί με το απολύτως αναγκαίο προσωπικό, καθώς κάθε αύξηση της δύναμης δημιουργεί άμεσα ή έμμεσα «αργομισθία».

Με στόχο την αποτελεσματική αντιμετώπιση των προβλημάτων που δημιουργούνται στις επιχειρήσεις από τις αναγκαστικές τοποθετήσεις εργαζομένων, καθώς και τη διαμόρφωση ενός πλαισίου εύρυθμων, εργασιακών σχέσεων, ο ΣΒΒΕ κρίνει απαραίτητη την υλοποίηση των **ακόλουθων προτάσεων**:

- ❑ Το σημερινό όριο των 50 εργαζομένων ανά επιχείρηση που δημιουργεί την υποχρέωση τοποθέτησης ατόμων ειδικών κατηγοριών, να μειωθεί σε 20 εργαζομένους, ταυτόχρονα με τη μείωση του ποσοστού από 8% σε 4%.
- ❑ Να απαλειφθεί από τη περίπτωση Β της 2<sup>ης</sup> παραγράφου του άρθρου 2 του ν. 2643/ 1998 το εδάφιο εκείνο που ορίζει: «Δεν συνυπολογίζονται τοποθετήσεις προσώπων που υπάγονται στον παρόντα νόμο, εφόσον γίνονται οικειοθελώς από την επιχείρηση». Επίσης, να προστεθεί στο τέλος της περίπτωσης Β' της 2<sup>ης</sup> παραγράφου του άρθρου 2 του ν. 2643/ 1998 εδάφιο ως εξής: «Από το αποτέλεσμα αφαιρούνται τοποθετήσεις προσώπων που υπάγονται στον παρόντα νόμο εφόσον γίνονται οικειοθελώς από την επιχείρηση».
- ❑ Να γίνει εξορθολογισμός των κατηγοριών που εμπίπτουν στις διατάξεις των αναγκαστικών τοποθετήσεων, με την αφαίρεση κατηγοριών που δεν υφίστανται πλέον όπως οι ανάπηροι πολέμου και οι αγωνιστές της Εθνικής Αντίστασης, ενώ οι κατηγορίες των πολυτέκνων και των ΑΜΕΑ να αφορούν συνολικά ποσοστό 4% (2%+2% αντίστοιχα).
- ❑ Να υπάρχει δυνατότητα επιλογής από την επιχείρηση μεταξύ υποψηφίων για την ίδια θέση. Για να γίνει αυτό προτείνεται η δημιουργία λίστας ειδικοτήτων των υποψηφίων για την ίδια θέση και η επιχείρηση να υποχρεούται στην επιλογή ειδικότητας σε διάστημα πέντε (5) ημερών από την ημέρα ανακοίνωσης του ΟΑΕΔ.
- ❑ Να δίνεται η δυνατότητα για άμεση αντικατάσταση ενός εργαζόμενου πριν την πρόσληψη και σύμφωνα με τις διαδικασίες που προέβλεπε ο Ν. 1648/ 86.
- ❑ Να αποκτήσουν ουσιαστικό ρόλο οι πρωτοβάθμιες περιφερειακές επιτροπές του ΟΑΕΔ και να έχουν τη δυνατότητα να απαλλάσσουν από την υποχρέωση πρόσληψης ή να περιορίζουν το ποσοστό υποχρεωτικής πρόσληψης, ειδικά στις περιπτώσεις ομίλων επιχειρήσεων με αρνητικά οικονομικά αποτελέσματα ανά

μονάδα δραστηριότητας. Συχνά στις περιπτώσεις αυτές, το αντικείμενο παραγωγής συγκεκριμένης μονάδας δραστηριότητας δεν ακολουθεί τα συνολικά αποτελέσματα του ομίλου. Εφόσον διαπιστώνεται η αρνητική πορεία της συγκεκριμένης μονάδας με τεκμηριωμένα στοιχεία κοινώς αποδεκτά, όπως τα στοιχεία που απορρέουν από εκθέσεις ορκωτών λογιστών, να λαμβάνεται υπόψη η ιδιαιτερότητα αυτή και να δίνεται η δυνατότητα στην πρωτοβάθμια επιτροπή να απαλλάσσει από την υποχρέωση πρόσληψης ή να περιορίζει το ποσοστό υποχρεωτικής πρόσληψης στη συγκεκριμένη μονάδα.

#### 4.3.4. Ομαδικές απολύσεις

Για το θέμα των ομαδικών απολύσεων ο ΣΒΒΕ προτείνει τα ακόλουθα:

- Εξομάλυνση και ορθολογικοποίηση της κλίμακας με την υιοθέτηση των όσων ορίζει η Κοινοτική Οδηγία 98/ 59/ ΕΚ με αναδρομική ισχύ. Ως «ομαδικές απολύσεις» νοούνται οι απολύσεις που πραγματοποιούνται από έναν εργοδότη εφόσον ο αριθμός των απολύσεων ανέρχεται για περίοδο 30 ημερών:
  1. Τουλάχιστον σε 10, σε επιχειρήσεις που απασχολούν περισσότερους από 20 και λιγότερους από 100 εργαζόμενους.
  2. Τουλάχιστον σε 10% του αριθμού των εργαζομένων, σε επιχειρήσεις που απασχολούν τουλάχιστον 100 και λιγότερους από 300 εργαζόμενους.
  3. Τουλάχιστον 30, σε επιχειρήσεις που απασχολούν τουλάχιστον 300 εργαζόμενους.
- Έκδοση ερμηνευτικής εγκυκλίου που θα καθιστά σαφή το διαχωρισμό των εννοιών της εκμετάλλευσης και της επιχείρησης, με βάση κριτήρια όπως στέγαση σε ξεχωριστά κτίρια, ανεξάρτητη λειτουργία από άλλο εργοστάσιο, ξεχωριστό βιβλίο κοστολογίου διαφορετική γεωγραφική περιοχή κ.λ.π.

#### 4.3.5. Διευθέτηση του χρόνου εργασίας

Αποτελεί κοινή διαπίστωση ότι ο θεσμός της διευθέτησης του χρόνου εργασίας, όπως ρυθμίστηκε στο πλαίσιο του Ν. 2874/ 2000, δεν ανταποκρίθηκε στις απαιτήσεις του επιχειρηματικού κόσμου για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, αφού δεν προσέδωσε στις επιχειρήσεις την αναμενόμενη ευελιξία προκειμένου να επιτύχουν ουσιαστική μείωση του κόστους εργασίας και ταυτόχρονα την παροχή προοπτικής για περισσότερο προσωπικό χρόνο στους εργαζόμενους. Επιπλέον, η προϋπόθεση της σύναψης επιχειρησιακής συλλογικής σύμβασης δεν είναι πάντοτε δυνατή στην πράξη ούτε αποτελεί λύση η περαιτέρω εμπλοκή του ΟΜΕΔ.

Ο ΣΒΒΕ προτείνει:

- Να γίνει περισσότερο ελαστικός ο συγκεκριμένος θεσμός.
- Να επιτρέπεται η διευθέτηση του χρόνου εργασίας με γραπτές, ατομικές συμβάσεις μεταξύ εργοδότη και μεμονωμένου εργαζόμενου στο ίδιο χρονικό πλαίσιο που θέτει ο νόμος, δηλαδή τις 138 ώρες ετησίως. Με τον τρόπο αυτό θα δοθεί η ευχέρεια στον εργοδότη να καθορίσει τις ειδικές χρονικές περιόδους που



θα τον ενδιέφερε η αποδοτικότερη κατανομή του χρόνου εργασίας, αφού οι περίοδοι εργασίας δεν καθορίζονται πλέον αυστηρά χρονικά.

#### 4.3.6. Ιατροί εργασίας

Η αποδοχή του θεσμού των γιατρών εργασίας από τους εργαζόμενους και τις επιχειρήσεις γίνεται με αργό ρυθμό και αρκετές δυσκολίες, εξαιτίας της μη επαρκούς ενημέρωσης προς όλες τις κατευθύνσεις καθώς και του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου (Ν. 1568/ 1985), το οποίο συχνά προκαλεί παρερμηνείες και σύγχυση.

Με τον τρόπο αυτό δεν αποφεύγονται κρούσματα διεκδίκησης αποζημιώσεων για «υποτιθέμενη» εξαρτημένη εργασία των γιατρών εργασίας ούτε η υποχρέωση τυχόν καταβολής πρόσθετης ασφαλιστικής εισφοράς, η οποία στην περίπτωση αυτή δεν είναι ανταποδοτική.

**Ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος προτείνει:**

- ❑ Την προσθήκη διάταξης η οποία με σαφή και ρητό τρόπο θα διατυπώνει ότι οι υφιστάμενες σχέσεις ιατρού εργασίας και επιχείρησης δεν αποτελούν εξαρτημένη εργασία, εκτός από την περίπτωση που οι ιατροί έχουν προσληφθεί με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας πλήρους απασχόλησης.
- ❑ Να διευκρινιστεί ότι σε περιπτώσεις που η απασχόληση δεν αποτελεί εξαρτημένη εργασία, το ΤΣΑΥ οφείλει να μην έχει αξίωση είσπραξης ασφαλιστικών εισφορών από τις επιχειρήσεις.
- ❑ Να δοθεί η διακριτική ευχέρεια για απασχόληση ιατρού άλλης ειδικότητας, ο οποίος όμως να μπορεί να καλύπτει τις ανάγκες της επιχείρησης ανάλογα με το αντικείμενο της.

#### 4.3.7. Προληπτικές εξετάσεις εργαζομένων

Η υποχρέωση των επιχειρήσεων για την πραγματοποίηση προληπτικών εξετάσεων των εργαζομένων τους, οι οποίες γίνονται στο πλαίσιο εφαρμογής της βιομηχανικής υγιεινής, αποτελεί μείζον ζήτημα για τη δραστηριότητα τους.

Στο παρελθόν η διαδικασία περιελάμβανε την υποβολή αίτησης από την επιχείρηση προς το ΙΚΑ για τον ορισμό ημερομηνίας, κατά την οποία κινητή μονάδα του ασφαλιστικού φορέα θα διενεργούσε τις απαιτούμενες εξετάσεις στους εργαζόμενους της επιχείρησης. Στην περίπτωση αυτή οι δαπάνες των εξετάσεων βαρύνουν εξ' ολοκλήρου τον εργοδότη.

Εναλλακτικά, υπάρχει η δυνατότητα διεξαγωγής των ιατρικών εξετάσεων χωρίς καμία οικονομική επιβάρυνση, με την πραγματοποίηση επίσκεψης μεμονωμένων εργαζομένων στα κατά τόπους ιατρεία του ΙΚΑ, διαδικασία η οποία είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα, πολύπλοκη και χωρίς πρακτική αξία ιδιαίτερα όταν πρόκειται για μεγάλο αριθμό εργαζομένων.

**Ο ΣΒΒΕ προτείνει τη διάθεση των ειδικών, κινητών μονάδων του ΙΚΑ για τη δωρεάν προληπτική εξέταση των εργαζομένων.**

#### 4.3.8. Βιβλίο νεοπροσλαμβανομένων

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 2556/97 ο εργοδότης υποχρεώνεται να καταχωρεί τους εργαζόμενους του, αμέσως μετά την πρόσληψή τους και πριν αναλάβουν εργασία, στο Ειδικό Βιβλίο Καταχώρησης Νεοπροσλαμβανόμενου Προσωπικού. Επιπλέον, ορίζεται ότι η τήρηση του ειδικού βιβλίου είναι αυτοτελής και ανεξάρτητη από τις υπόλοιπες υποχρεώσεις του

εργοδότη, γεγονός που υποδηλώνει ότι ο εργοδότης κρίνεται μόνο βάσει της σωστής τήρησης του συγκεκριμένου βιβλίου. Σε περίπτωση που ο εργοδότης δεν επιδεικνύει το βιβλίο στα αρμόδια όργανα, τότε συντάσσεται σε βάρος του «Πράξη Επιβολής Προστίμου Ακαταχώριστων Εργαζομένων».

Η διάταξη αυτή είναι αδικαιολόγητη, δεδομένου ότι η καταχώρηση στις μισθολογικές καταστάσεις είναι ακριβής και ορθή και συνομολογείται από τον εργαζόμενο.

Προτείνουμε τη συνεκτίμηση και άλλων στοιχείων κατά τη διενέργεια ελέγχου από τα αρμόδια όργανα (π.χ. μισθολογικές καταστάσεις, αναγγελία πρόσληψης στον Ο.Α.Ε.Δ. κ.λ.π.), ώστε να διαπιστώνεται αν τα κίνητρα αποφυγής/ εσφαλμένης εγγραφής είναι βασισμένα ή μη στις αρχές της καλής πίστης.

#### 4.3.9. Επίδομα ανθυγιεινής εργασίας

Η σύσταση ειδικής επιστημονικής επιτροπής για την επανεξέταση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, που αφορά τον καθορισμό των Βαρέων και Ανθυγιεινών Ειδικοτήτων και Επαγγελματών, αποτελεί θετική εξέλιξη στην προσπάθεια αναμόρφωσης του ασφαλιστικού συστήματος.

Προτείνουμε οι επιπτώσεις που θα προκύψουν από τον επαναπροσδιορισμό των επιδομάτων ανθυγιεινής εργασίας να μεταφερθούν με ομαλό τρόπο στους αντίστοιχους κλάδους παραγωγής για την αποφυγή περαιτέρω επιβαρύνσεων στην παραγωγική διαδικασία.

#### 4.3.10. Δευτεροβάθμιο όργανο ελέγχου για τις διαιτητικές αποφάσεις του Ο.ΜΕ.Δ.

Ο Οργανισμός Μεσολάβησης και Διαιτησίας έχει ως κύριο έργο την παροχή υπηρεσιών υποστήριξης φορέων και οργανισμών που διαπραγματεύονται την επιλογή κοινά αποδεκτών λύσεων και ενεργοποιείται σε περιπτώσεις άκαρπων διαπραγματεύσεων. Σ' αυτή την περίπτωση, η παρέμβαση του Ο.ΜΕ.Δ. ως «διαιτητή» είναι μείζονος σημασίας και οι αποφάσεις που λαμβάνει είναι υποχρεωτικά εκτελεστές.

Προτείνουμε τη θεσμοθέτηση δευτεροβάθμιου οργάνου για τον έλεγχο της ουσιαστικής βασιμότητας των διαιτητικών αποφάσεων. Εναλλακτικά, να προτείνεται να δοθεί η δυνατότητα προσφυγής στα πολιτικά δικαστήρια, που δε θα κρίνουν μόνο ζητήματα ακυρότητας αλλά και ουσιαστικής βασιμότητας.

#### 4.3.11. Αντιμετώπιση της ηθικής και σεξουαλικής παρενόχλησης στους χώρους εργασίας

Η ιδιαίτερα συχνή εκδήλωση περιστατικών/ φαινομένων ηθικής και σεξουαλικής παρενόχλησης στους χώρους εργασίας, καθώς και καταστάσεων έντονου εκνευρισμού και συγκρούσεων μεταξύ των εργαζομένων, καθιστά απαραίτητη την υλοποίηση των ακόλουθων προτάσεων:

- ❑ Οι ρυθμίσεις σχετικά με την ηθική παρενόχληση να μην ακυρώνουν τη δυνατότητα άσκησης του διευθυντικού δικαιώματος, δεδομένου ότι υφίσταται ο κίνδυνος κάθε μορφή παρατήρησης προς τον εργαζόμενο να θεωρείται μορφή ηθικής παρενόχλησης.

- ❑ Διαμόρφωση θεσμικού πλαισίου για τη διευθέτηση και αντιμετώπιση περιστατικών σεξουαλικής παρενόχλησης στο χώρο εργασίας. Όμως η θεσμοθέτηση διαδικασιών και ειδικά ποινών στην παρούσα φάση πρέπει να αποφευχθεί για να μην καταστεί το εργασιακό κλίμα βαρύτερο.
- ❑ Θα πρέπει να υπάρξει τρόπος απόδειξης της παρενόχλησης (ηθικής ή σεξουαλικής).

#### 4.3.12. Ετήσιες άδειες

Προτείνουμε την κατάθεση ρύθμισης (τροπολογίας) που θα καταργεί τις στρεβλώσεις του άρθρου 13 του Ν. 3227/2004 στο θέμα των ετησίων αδειών.

Συγκεκριμένα, ο ΣΒΒΕ προτείνει η τροποποίηση να γίνει ως εξής :

1. «Κάθε μισθωτός από την ημέρα πρόσληψής του και μέχρι την 31 Δεκεμβρίου του έτους της πρόσληψής του δικαιούται από τον πρώτο μήνα απασχόλησης να λάβει ποσοστό της ετήσιας άδειας με αποδοχές κατ' αναλογία με τον χρόνο εργασίας στην επιχείρηση, ήτοι 2 ημέρες για κάθε μήνα απασχόλησης.
2. Ο εργοδότης υποχρεούται μέχρι τη λήξη του πρώτου ημερολογιακού έτους εντός του οποίου προσελήφθη ο μισθωτός να χορηγεί σ' αυτόν την αναλογία της ετήσιας άδειας.
3. Κατά το δεύτερο ημερολογιακό έτος (2005 για μισθωτό που προσελήφθη το 2004) ο μισθωτός δικαιούται να λάβει την ετήσια κανονική άδεια με αποδοχές από την πρώτη ημέρα του ημερολογιακού έτους (1<sup>η</sup> Ιανουαρίου εκάστου έτους). Οι ημέρες άδειας επαυξάνονται κατά 1 ημέρα κάθε έτος και μέχρι τις 26 ημέρες για δήμερη εβδομαδιαία απασχόληση.
4. Είναι δυνατή η κατάτμηση της κανονικής ετήσιας άδειας σύμφωνα με τις ανάγκες των εργαζομένων και της επιχείρησης. Το 50% τουλάχιστον του απασχολούμενου προσωπικού θα λάβει άδεια στην διάρκεια των θερινών μηνών, ήτοι τους μήνες Μάιο, Ιούνιο, Ιούλιο, Αύγουστο και Σεπτέμβριο.

Η ρύθμιση αυτή να αφορά συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου από 1/1/2004.»

#### 4.4. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων

##### 4.4.1. Οριοθέτηση Βιομηχανικών – Βιοτεχνικών Ζωνών σε επίπεδο Νομού (Π.Δ. ΖΟΕ Θεσσαλονίκης)

Ο Σύνδεσμος έχει επανειλημμένα επισημάνει τα σημαντικά προβλήματα που δημιουργεί το σχέδιο του Π.Δ. που αφορά τις Ζώνες Οικιστικού Ελέγχου στις ήδη εγκατεστημένες και νόμιμα λειτουργούσες επιχειρήσεις. Επίσης, προβλήματα δημιουργούνται και από τις αποφάσεις του Συμβουλίου Επικρατείας σχετικά με την απομάκρυνση βιομηχανικών και βιοτεχνικών μονάδων από περιοχές στις οποίες έχουν πραγματοποιηθεί αλλαγές στις χρήσεις γης.

Ο Σ.Β.Β.Ε. ζητά την ανάκληση του Π.Δ. ΖΟΕ και την περαιτέρω επεξεργασία των προβλεπόμενων ρυθμίσεων.

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Αναβολή αποστολής στο Συμβούλιο Επικρατείας και ευρεία συζήτηση του θέματος με όλους τους παραγωγικούς φορείς της Θεσσαλονίκης.
- ❑ Πρόβλεψη των διαδικασιών για την αντιμετώπιση των αναγκών που θα προκύψουν από την επέκταση των υφιστάμενων μεταποιητικών και εμπορικών μονάδων εντός του υφιστάμενου οικοπέδου τους, καθώς και σαφή προσδιορισμό των σταδίων που περιλαμβάνει η διαδικασία για την απόκτηση άδειας εγκατάστασης. Εξαίρεση οικοπέδων υφισταμένων μεταποιητικών επιχειρήσεων από τις καθοριζόμενες χρήσεις γης σε περιοχές οι οποίες δεν προβλέπουν μεταποιητική δραστηριότητα, ούτως ώστε να συνεχίζεται απρόσκοπτα η λειτουργία, ο εκσυγχρονισμός και η ανάπτυξή τους.
- ❑ Εξαίρεση οικοπέδων υφισταμένων μεταποιητικών επιχειρήσεων από τις καθοριζόμενες χρήσεις γης σε περιοχές στις οποίες δεν προβλέπεται μεταποιητική δραστηριότητα, ούτως ώστε να συνεχίζεται απρόσκοπτα η λειτουργία, ο εκσυγχρονισμός και η ανάπτυξή τους.
- ❑ Προσδιορισμός των διαδικασιών αποζημιώσεων σε περιπτώσεις αλλαγής χρήσης της γης.
- ❑ Άμεση ρύθμιση του χωροταξικού ζητήματος, με τη δημιουργία κατάλληλου θεσμικού πλαισίου για τις περιοχές που δεν υπάρχει χαρακτηρισμός βιομηχανικών και βιοτεχνικών ζωνών.
- ❑ Έκδοση Υπουργικής Απόφασης για την ανεπηρέαστη λειτουργία των υφιστάμενων επιχειρήσεων μέχρι της οριστικοποίησης του θεσμικού πλαισίου για τις περιοχές που δεν υπάρχει χαρακτηρισμός βιομηχανικών και βιοτεχνικών ζωνών.

**4.4.2. Χώρος διαχείρισης και απόθεσης στερεών αποβλήτων**

Για το Σύνδεσμο κρίνεται επιτακτική η ανάγκη επίλυσης του υφιστάμενου τρόπου διαχείρισης των στερεών βιομηχανικών αποβλήτων που σήμερα υπαγορεύει την τακτική της συσσώρευσής τους εντός των βιομηχανικών εγκαταστάσεων.

Σε συνεδρίαση που έγινε στο Υπουργείο, στις 20 Ιουλίου 2004, ζητήθηκε από τις βιομηχανίες να προτείνουν 2 – 3 χώρους για απόθεση στερεών αποβλήτων. Η μέχρι σήμερα εμπειρία δείχνει ότι οι βιομηχανίες προτείνουν κατάλληλους χώρους που απορρίπτονται λόγω αντιδράσεως των τοπικών κοινοτήτων. Δεν είναι δυνατόν ο επιχειρηματικός κόσμος να συνεχίσει να πληρώνει μελέτες που αποδεικνύονται άχρηστες από ολιγωρία της Διοίκησης. Η πολιτεία οφείλει να επιλύσει άμεσα το πρόβλημα. Άλλωστε, **το ζήτημα είναι αρκετά κρίσιμο καθώς επηρεάζει καταλυτικά τη συνολική λειτουργία των επιχειρήσεων.**

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Άμεση αναζήτηση, επιλογή και χωροθέτηση ενός κατάλληλου και μόνιμου χώρου εναπόθεσης των στερεών βιομηχανικών αποβλήτων.

- ❑ Σύσταση ειδικής επιτροπής που θα εξετάσει εναλλακτικές λύσεις για τη χρήση των στερεών βιομηχανικών αποβλήτων.
- ❑ Επίσπευση των διαδικασιών που εξετάζει η Νομαρχία Θεσσαλονίκης για την κατάθεση πρότασης που αφορά την επέκταση και τροποποίηση του υπάρχοντος νομαρχιακού σχεδιασμού για τα αστικά απόβλητα, ώστε να περιληφθούν σ' αυτόν και τα βιομηχανικά μη επικίνδυνα στερεά απόβλητα.

#### 4.4.3. Συμμετοχή ιδιωτικών εργαστηρίων στο δίκτυο των συνεργαζομένων εργαστηρίων του Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., του ΥΠ.ΑΝ. και του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

Οι εργαστηριακές αναλύσεις για τη διασφάλιση της ποιότητας των τροφίμων αποτελούν έναν σύγχρονο και πανευρωπαϊκά καταξιωμένο τομέα παροχής υπηρεσιών, ο οποίος στην συντριπτική του πλειοψηφία εξυπηρετείται από επενδύσεις της ιδιωτικής πρωτοβουλίας.

Στην Ελλάδα υπάρχει ακόμη σύγχυση του προορισμού και των στόχων των Κρατικών εργαστηρίων, ενώ υφίστανται σοβαρά αντικίνητρα για τη δυναμική ανάπτυξη των Ιδιωτικών εργαστηρίων.

Συγκεκριμένα :

α) Τα περισσότερα Κρατικά εργαστήρια (Πανεπιστήμια – Ιδρύματα, κ.α.), δεν είναι ακόμη διαπιστευμένα, ενώ ακόμη και αυτά που έχουν κάποια διαπίστευση καλύπτουν ένα πάρα πολύ στενό εύρος αναλύσεων.

β) Η ασαφής στοχοθέτηση του ρόλου των Κρατικών εργαστηρίων, κατά τα πρότυπα που ισχύουν στην Ευρωπαϊκή Ένωση, είχε μέχρι σήμερα αρνητικές επιπτώσεις καθώς έδωσε ένα λανθασμένο μήνυμα «ανταγωνισμού» προς την ιδιωτική πρωτοβουλία.

γ) Τα τρία μεγάλα ιδιωτικά εργαστήρια σε ολόκληρη την Ελλάδα είναι διαπιστευμένα από τον αναγνωρισμένο κρατικό φορέα ΕΣΥΔ του Υπουργείου Ανάπτυξης στο πλήρες φάσμα των αναλύσεων που απαιτούνται στη χώρα μας για τη διασφάλιση της ποιότητας των τροφίμων. Επίσης, τα ιδιωτικά εργαστήρια έχουν πολύ πιο ανταγωνιστικό κοστολόγιο, καθώς και ασύγκριτα μικρότερο χρόνο ανταπόκρισης στις αναλύσεις που πραγματοποιούν.

δ) Είναι φανερό ότι το πετυχημένο «μοντέλο» της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να εφαρμοστεί και στην Ελλάδα. Σ' όλες τις χώρες της Ε.Ε. η Πολιτεία και τα Κρατικά εργαστήρια έχουν συγκεντρώσει το ενδιαφέρον τους στη χάραξη και τον έλεγχο του θεσμικού πλαισίου, σύμφωνα με το οποίο λειτουργούν τα ιδιωτικά εργαστήρια που έχουν λάβει την ανάλογη διαπίστευση.

ε) Όλες οι προσπάθειες που έγιναν ως τώρα από τα Ελληνικά Κρατικά εργαστήρια απέτυχαν τόσο στο ζήτημα της στελέχωσής τους με το κατάλληλο προσωπικό, όσο και στο ζήτημα της λειτουργίας τους με βάση τα ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια που επιβάλλει ο διεθνής ανταγωνισμός.

#### Προτάσεις - Ενέργειες:

- ❑ Προσαρμογή στο αντίστοιχο Ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο, ώστε να υπάρχουν ίδιοι κανονισμοί και όροι λειτουργίας τόσο για τα Κρατικά όσο και για τα Ιδιωτικά εργαστήρια.

- ❑ Αυστηρός έλεγχος για την εφαρμογή των κανόνων λειτουργίας και περιοδική επιτήρηση όλων, χωρίς εξαίρεση, των εργαστηρίων που δραστηριοποιούνται στη Χώρα μας.
- ❑ Οι διαγωνισμοί που προκηρύσσονται από τα διάφορα Υπουργεία και Κρατικούς οργανισμούς να είναι «ανοικτοί», με ίδιους όρους για ΟΛΑ τα διαπιστευμένα εργαστήρια, Κρατικά ή Ιδιωτικά.

#### 4.4.4. Κυκλοφορία μηχανημάτων έργου

Η υπάρχουσα νομοθεσία για τα Μηχανήματα Έργου (ΜΕ) επιβαρύνει σημαντικά το σύνολο του επιχειρηματικού κόσμου, αφού προβλέπει ως απαραίτητες προϋποθέσεις για την κυκλοφορία τους:

1. την κατοχή άδειας κυκλοφορίας,
2. τα πιστοποιητικά καταλληλότητας,
3. τις πινακίδες κυκλοφορίας,
4. την ασφαλιστική κάλυψη, καθώς και,
5. την απόδοση των τελών κυκλοφορίας/ χρήσης.

Η επιβολή τελών χρήσης στα ΜΕ από την Ελλάδα εφαρμόζεται πλέον εδώ και τρία περίπου χρόνια, επιβαρύνοντας σημαντικά το σύνολο του επιχειρηματικού κόσμου. Αποτελεί κυριολεκτικά ελληνική «πρωτοτυπία», αφού παρόμοιο καθεστώς δεν υπάρχει σε κανένα κράτος – μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

#### Προτάσεις - Ενέργειες:

- Τροποποίηση του ισχύοντος πίνακα ΜΕ με την προσθήκη δεκαέξι (16) ειδών στην κατηγορία «Ειδικός Εξοπλισμός Εργασίας», που τεκμηριωμένα κυκλοφορούν μόνο σε περίφραχτους χώρους εργοστασίων και εργοταξίων.
- Ένταξη του «Ειδικού Εξοπλισμού Εργασίας» στις διαδικασίες εισαγωγής και ασφάλισης, αλλά όχι στην καταβολή ετήσιων τελών χρήσης που εξομοιώνονται με τα τέλη κυκλοφορίας μηχανημάτων και οχημάτων που κυκλοφορούν σε δημόσιους χώρους.
- Έκδοση πιστοποιητικού καταλληλότητας από τον κατασκευαστή για όσα μηχανήματα έργου είναι απαραίτητο, το οποίο θα συνοδεύει το τιμολόγιο αγοράς του συγκεκριμένου μηχανήματος.
- Σαφής προσδιορισμός των διαδικασιών ελέγχου και επιθεωρήσεων των μηχανημάτων στις επιχειρήσεις στο πλαίσιο του υπάρχοντος καθεστώτος.

#### 4.5. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων

##### 4.5.1. Αναθεώρηση Κοινής Αγροτικής Πολιτικής: η βιωσιμότητα της Ελληνικής γεωργίας

Η αλλαγή στη δομή της Ελληνικής γεωργίας, μέσω της τροποποίησης της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής (ΚΑΠ), θα αποτελέσει τους επόμενους μήνες γεγονός και θα δημιουργήσει πολυεπίπεδες προκλήσεις, η επιτυχής αντιμετώπιση των οποίων είναι κρίσιμη για το μέλλον της Ελληνικής οικονομίας στο σύνολό της.

Η αποδέσμευση της επιδότησης των παραγωγών από τον όγκο της παραγωγής τους και ακολούθως η θέσπιση αυστηρών κανόνων ποιότητας και σεβασμού προς το περιβάλλον δημιουργούν νέα δεδομένα, τα οποία ο Έλληνας αγρότης θα πρέπει να τα μετατρέψει σε ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα. Πλέον **ο αγρότης καλείται να μελετήσει τις ανάγκες της αγοράς και να κατευθύνει προς αυτές την παραγωγή του**, προκειμένου να επιτευχθεί η παραγωγή υψηλής ποιότητας προϊόντων που θα ανταποκρίνονται στη ζήτηση.

Σε επίπεδο μηχανισμών διαχείρισης και υλοποίησης της νέας ΚΑΠ, θα πρέπει να ληφθούν σοβαρά υπόψη οι επιταγές της (διαχείριση του περιβάλλοντος, πολλαπλή συμμόρφωση κλπ). Αν αυτό δε συμβεί, τότε με βεβαιότητα θα οδηγηθούμε σε επιπλέον απώλειες εισοδημάτων και ανεργία.

Θεωρούμε ότι η αξιοποίηση του κειμένου εργασίας με τίτλο: «Βιώσιμη Γεωργία σε μια Αναπτυσσόμενη Ύπαιθρο: Στρατηγική Δεκαετίας για την Αγροτική Ανάπτυξη της Ελλάδας», που συνέταξε η ανεξάρτητη Επιστημονική Επιτροπή υπό τον συντονισμό του Καθηγητή Ναπολέοντα Μαραβέγια μετά από σχετική εντολή του προηγούμενου Υπουργού Γεωργίας, αποτελεί μια ιδιαίτερα χρήσιμη και ισορροπημένη προσπάθεια.

Κατά το ΣΒΒΕ απαιτείται η εξειδίκευση των προτάσεων για μια βιώσιμη γεωργία και η μελέτη των επιπτώσεων που μπορούν να έχουν πιθανές αδυναμίες εφαρμογής της, τόσο στη μεταποίηση όσο και στο σύνολο της οικονομίας μας. Ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος είναι σε θέση να συντονίσει μια τέτοια προσπάθεια, η οποία απαραίτητα θα πρέπει να καταλήξει σε ρεαλιστικές και άμεσα εφαρμοζόμενες προτάσεις για το μέλλον της Ελληνικής γεωργίας και της σύνδεσής της με τη μεταποίηση των αγροτικών προϊόντων.

#### 4.5.2. Πορεία Υλοποίησης του Μέτρου 2.1 «Ενίσχυση στη Μεταποίηση και Εμπορία Αγροτικών Προϊόντων του Ε.Π. «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαιθρου»

Ο Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος θεωρεί **ιδιαίτερα θετική την έγκριση 377 επενδυτικών σχεδίων** στο πλαίσιο του Μέτρου 2.1 «Ενίσχυση στη Μεταποίηση και Εμπορία Αγροτικών Προϊόντων του Ε.Π. «Αγροτική Ανάπτυξη – Ανασυγκρότηση της Υπαιθρου». Επίσης, **είναι εξαιρετικά σημαντική η «ζήτηση» άλλων 160 εκ. €** από την αναθεώρηση του Γ' ΚΠΣ για τη συμπλήρωση του προϋπολογισμού του συγκεκριμένου μέτρου, τα οποία θα ικανοποιήσουν μεγάλο μέρος των απαιτήσεων για υλοποίηση επενδύσεων, από επιχειρήσεις που ασχολούνται με τη μεταποίηση και εμπορία αγροτικών προϊόντων.

##### Προτείνουμε:

- ☐ Απλοποίηση των διαδικασιών έγκρισης των έργων και εκταμίευσης των σχετικών κονδυλίων, και,
- ☐ Εξεύρεση επιπλέον κονδυλίων για την περαιτέρω ενίσχυση των επιχειρήσεων του συγκεκριμένου τομέα

#### 4.5.3. Επεξεργασία Ροδακίνων

Δεδομένων των δυσκολιών που αντιμετωπίζει εδώ και πολλά χρόνια ο κλάδος επεξεργασίας ροδακίνων, ο Σ.Β.Β.Ε. κρίνει απαραίτητη την άμεση λήψη μέτρων που θα στοχεύουν στην ενίσχυση των επιχειρήσεων του κλάδου.

**Πιο συγκεκριμένα προτείνονται:**

- ❑ Η αποτελεσματική αντιμετώπιση των δασμολογικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις του κλάδου κατά τις συναλλαγές τους με τρίτες χώρες και ιδιαίτερα με χώρες της Λατινικής Αμερικής.
- ❑ Η δραστική επίλυση των προβλημάτων που προκύπτουν από τον αναπτυσσόμενο, ανταγωνισμό χωρών όπως η Κίνα, με προϊόντα τα οποία στην πλειοψηφία τους δεν πληρούν τους απαιτούμενους από την Ευρωπαϊκή Ένωση κανόνες ποιότητας, ασφάλειας και υγιεινής.
- ❑ Ο σχεδιασμός, η οργάνωση και η υλοποίηση προγραμμάτων προώθησης των προϊόντων του κλάδου σε χώρες εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- ❑ Η τήρηση όλων των δεσμεύσεων της Πολιτείας για την εφαρμογή υποστηρικτικών μέτρων του κλάδου, όπως αυτές αναγγέλθηκαν με αφορμή τον περσινό, καταστροφικό παγετό.
- ❑ Η άρση των έντονων αγκυλώσεων που παρατηρούνται στην αγορά εργασίας που δε λαμβάνουν υπόψη τον εποχιακό χαρακτήρα λειτουργίας των βιομηχανιών συγκεκριμένου κλάδου.

#### 4.5.4. Το Ευρωπαϊκό Καθεστώς Ζάχαρης

Με βάση τις αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης το υφιστάμενο καθεστώς παραγωγής και διακίνησης ζάχαρης λήγει το 2006, ενώ οι αποφάσεις αυτές θα επηρεάσουν την πορεία του κλάδου τα επόμενα χρόνια. Συγκεκριμένα, το εν λόγω καθεστώς:

- ❑ Έχει επιτρέψει την αδασμολόγητη εισαγωγή ζάχαρης από Βαλκανικές χώρες.
- ❑ Πρόκειται να επιτρέψει την αδασμολόγητη εισαγωγή ζάχαρης σε 48 λιγότερο αναπτυγμένες χώρες, από το 2008 (συμφωνία Everything But Arms). Μερικές από αυτές τις χώρες παράγουν ήδη σημαντικές ποσότητες ζάχαρης και θα αυξήσουν την παραγωγή τους ενόψει αυτής της συμφωνίας.
- ❑ Αναμένεται να περιορίσει τις επιδοτήσεις για εξαγωγές ζάχαρης πιεζόμενη από τον Π.Ο.Ε. στον οποίο χώρες όπως η Βραζιλία και η Αυστραλία έχουν καταφύγει για τον λόγο αυτό.
- ❑ Εκτιμάται ότι θα χαλαρώσει τους προστατευτικούς δασμούς εισαγωγής ζάχαρης στα πλαίσια συμφωνίας με τον Π.Ο.Ε.

Κατά συνέπεια αναμένεται στο μέλλον ελάττωση των παραγομένων ποσοτήτων ζάχαρης, καθώς και ελάττωση των τιμών. Αυτό πρόκειται να επηρεάσει αρνητικά τις ποσοστώσεις παραγωγής ισογλυκόζης (άρα και των μιγμάτων της με γλυκόζη, καθώς και όλων των άλλων γλυκαντικών ουσιών) αλλά και τις τιμές της, αφού οι τιμές της ισογλυκόζης και όλων των άλλων γλυκαντικών ουσιών που παράγονται από τις βιομηχανίες αμύλων συνδέονται και επηρεάζονται από την τιμή της ζάχαρης της οποίας αποτελούν υποκατάστατο.

Είναι σαφές ότι μια σημαντική ελάττωση στην τιμή της ζάχαρης θα έχει αντίκτυπο και στα επίπεδα τιμών του αμύλου και των παραγώγων του, καθώς η ελάττωση παραγωγής γλυκαντικών ουσιών θα δημιουργήσει τάσεις για αυξημένες παραγωγές αμύλων, συμπιέζοντας έτσι και τις τιμές των αμύλων. Από την άλλη μεριά δε διαφαίνεται βελτίωση του κόστους πρώτης ύλης (δημητριακά), σε αντίθεση με τη διαφαινόμενη ελάττωση κόστους της πρώτης ύλης παραγωγής ζάχαρης (τεύτλα ή ζαχαροκάλαμα), ως συνέπεια της αναμόρφωσης του ισχύοντος καθεστώτος και μέσω επιδοτήσεων.

Η θεσμοθέτηση σε πανευρωπαϊκό επίπεδο των ποσοστώσεων ισογλυκόζης απετέλεσε τροχοπέδη στην ανάπτυξη ενός προϊόντος που είχε πολύ σημαντική δυναμική για τους πελάτες του κλάδου. Κατά συνέπεια, περιορίστηκε η δυνατότητα της βιομηχανίας αμύλων και σιροπιών να επενδύσει σε οικονομίες κλίμακας. Σε αντίθεση με την Ευρωπαϊκή Ένωση, στις Ηνωμένες Πολιτείες, όπου δεν υπάρχουν περιορισμοί/ ποσοστώσεις στην παραγωγή



ισογλυκόζης, το προϊόν αυτό κατάφερε να καλύψει το 50% της αγοράς ζάχαρης (στην Ευρώπη το αντίστοιχο ποσοστό είναι μόλις 2%).

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Να διατηρηθεί το παρόν καθεστώς, σύμφωνα με το οποίο η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διατηρήσει στο εσωτερικό της τις τιμές και τις ποσότητες όσο το δυνατόν πιο κοντά στα τωρινά επίπεδα.
- ❑ Σε περίπτωση που οι τιμές πρέπει να διαμορφωθούν σημαντικά κάτω από τα σημερινά επίπεδα (και στα πλαίσια των αυξημένων εισαγωγών ζάχαρης), η βιομηχανία παραγωγής ισογλυκόζης θα χρειαστεί να επενδύσει σε οικονομίες κλίμακας για να παραμείνει ανταγωνιστική. Στην περίπτωση αυτή, θα απαιτηθεί η σταδιακή αλλά σημαντική αύξηση των ποσοστύσεων παραγωγής ισογλυκόζης σε επίπεδα που θα δίνουν στον καταναλωτή μια ρεαλιστική επιλογή ανάμεσα στη ζάχαρη και την ισογλυκόζη.
- ❑ Οι υπάρχοντες δασμοί εισαγωγής να διατηρηθούν, ώστε να εγγυώνται την προστασία από εισαγωγές ισογλυκόζης και άλλων γλυκαντικών ουσιών από χώρες στις οποίες τα προϊόντα αυτά απολαμβάνουν επιδοτήσεις, όπως π.χ. όταν χρησιμοποιούνται για παραγωγή αιθανόλης.

**4.6. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών**

**4.6.1. Απελευθέρωση της αγοράς των μεταφορών**

Ο ΣΒΒΕ έχει κατ' επανάληψη τονίσει τη σημασία του τομέα των μεταφορών στην ανάπτυξη της Ελληνικής οικονομίας και στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.

Ειδικά για τη Βόρεια Ελλάδα η εγγύτητά της με τα Πανευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών και τις αγορές της κεντρικής Ευρώπης επαυξάνει τη σημασία του ρόλου του τομέα των μεταφορών στη διεθνοποίηση και εξωστρέφεια των Ελληνικών επιχειρήσεων.

Θεωρούμε αναγκαία την υλοποίηση των ακόλουθων παρεμβάσεων, ούτως ώστε ο τομέας των μεταφορών να διαδραματίσει πρωτεύοντα ρόλο στην ανάπτυξη των υπηρεσιών logistics στην περιοχή:

- ❑ **Απελευθέρωση του τομέα των μεταφορών, και,**
- ❑ **Τροποποίηση και αναδιαμόρφωση των διατάξεων του νόμου 388/76, έτσι ώστε να είναι - επιτέλους - δυνατή η εισαγωγή των μεταφορικών επιχειρήσεων στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών**

**4.6.2. Χορήγηση άδειας κυκλοφορίας ρυμουλκούμενων και ημιρυμουλκούμενων σε μεταφορικές επιχειρήσεις, για κάθε ρυμουλκό όχημα Δ.Χ.**

Η τροποποίηση των διατάξεων για τη χορήγηση αδειών κυκλοφορίας ρυμουλκούμενων ή ημιρυμουλκούμενων σε μεταφορικές επιχειρήσεις, για κάθε ρυμουλκό όχημα δημόσιας χρήσης, συνιστά ζήτημα που συνδέεται άμεσα με την προσπάθεια των επιχειρήσεων του κλάδου να ανταποκριθούν άμεσα και δυναμικά στο ανταγωνιστικό περιβάλλον, που διαμορφώνεται εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**Προτάσεις - Ενέργειες :**

- ❑ Καθιέρωση απεριόριστου αριθμού ρυμουλκούμενων ή ημιρυμουλκούμενων οχημάτων για τις μεταφορικές επιχειρήσεις, και,
- ❑ Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με τις διατάξεις που ισχύουν στις υπόλοιπες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

**4.7. Θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης**

**4.7.1. Δημοτικά Τέλη Καθαριότητας και Φωτισμού**

Η ενσωμάτωση όλων των φόρων και των επιβαρύνσεων που επιβάλλονται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση στις επιχειρήσεις σε ένα «Τοπικό Φόρο Επιτηδεύματος», σύμφωνα με πρόταση της ομάδας εργασίας, που συστάθηκε στο πλαίσιο συνεργασίας του Υπουργείου Οικονομίας & Οικονομικών και του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, συνιστά για το Σ.Β.Β.Ε. θετική έκβαση της προσπάθειας για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της υπάρχουσας κατάστασης που βιώνει καθημερινά μεγάλο μέρος του επιχειρηματικού κόσμου.

Ο Σ.Β.Β.Ε. στηρίζει τη συγκεκριμένη πρόταση με την προϋπόθεση ότι θα ικανοποιηθούν τα παρακάτω ζητήματα, τα οποία εκτιμάται ότι μπορούν να συμβάλλουν στη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

**Προτάσεις - Ενέργειες:**

- ❑ Υποκατάσταση των παλιών επιβαρύνσεων από τον «Τοπικό Φόρο Επιτηδεύματος» και όχι δημιουργία νέων φορολογικών βαρών.
- ❑ Εξάλειψη των ποικιλώνυμων φορολογικών επιβαρύνσεων (πλην των βασικών - Φόρος Εισοδήματος, Φόρος Προστιθέμενης Αξίας), μέσω της εισαγωγής του προτεινόμενου φόρου.
- ❑ Απλοποίηση του τρόπου υπολογισμού του νέου φόρου, έτσι ώστε ο υπολογισμός του να γίνεται από τις επιχειρήσεις κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού τους, γεγονός το οποίο θα συμβάλλει στον περιορισμό της αυθαιρεσίας των οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- ❑ Αναγκαιότητα της αναγνώρισης της αρχής της ανταποδοτικότητας στο πλαίσιο του προτεινόμενου φόρου, έτσι ώστε το κόστος να είναι ανάλογο με την παρεχόμενη υπηρεσία.
- ❑ Αποφυγή δημιουργίας νέων γραφειοκρατικών διαδικασιών στις επιχειρήσεις.
- ❑ Ενεργός συμμετοχή του Σ.Β.Β.Ε. στην Ομάδα Εργασίας που ασχολείται με το συγκεκριμένο θέμα.