

Υπόμνημα θέσεων και προτάσεων του ΣΒΕ επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, με τίτλο: «Δουλειές Ξανά»

Υπόμνημα θέσεων και προτάσεων επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με τίτλο: «Δουλειές Ξανά: Αναδιοργάνωση Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης και ψηφιοποίηση των υπηρεσιών της, αναβάθμιση δεξιοτήτων εργατικού δυναμικού και διάγνωσης των αναγκών εργασίας και άλλες διατάξεις», κατέθεσε την Τετάρτη 6 Απριλίου 2022, ο ΣΒΕ προς τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, κ. Κ. Κατζηδάκη.

Στο υπόμνημα αναφέρεται ότι ο ΣΒΕ αξιολογεί θετικά το περιεχόμενο του σχεδίου νόμου και θεωρεί ότι αποτελεί σημαντική μεταρρυθμιστική προσπάθεια της Κυβέρνησης για:

- την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς εργασίας,
- τη μείωση του αριθμού των ανέργων,
- τη διόρθωση στρεβλώσεων δεκαετιών στο πεδίο των πολιτικών υποστήριξης των ανέργων, και,
- την αποτελεσματικότερη λειτουργία και τον εκσυγχρονισμό του ΟΑΕΔ, τόσο σε καθαρά λειτουργικό επίπεδο όσο κυρίως σε επίπεδο ανάπτυξης και διαχείρισης ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης για την επόμενη δεκαετία.

Στο πλαίσιο αυτό ο ΣΒΕ ως θεσμικός κοινωνικός εταίρος θα συμβάλλει θετικά στην υλοποίηση της συγκεκριμένης μεταρρυθμιστικής προσπάθειας μετά την ψήφιση του εν λόγω νομοσχεδίου στην τελική του μορφή, θεωρώντας ότι τα όποια ζητήματα που είναι βέβαιο ότι θα προκύψουν κατά την εφαρμογή του, μπορούν να αντιμετωπισθούν με ειλικρινή τριμερή διάλογο κι έτσι να επιτευχθεί ο στόχος που έχει τεθεί από τον νομοθέτη.

Σε κάθε περίπτωση ο συγκεκριμένος νόμος αποτελεί αναγκαιότητα για τη χώρα μας, αφού οι εκσυγχρονιστικές παρεμβάσεις που εισάγονται μπορούν να φέρουν τη χώρα μας στο επίπεδο χωρών της Δυτικής Ευρώπης που διαθέτουν σύγχρονο σχετικό νομικό πλαίσιο, κι έτσι μπορούν να ανταποκρίνονται με αποτελεσματικότητα στις προκλήσεις που αφορούν συνολικά τη λειτουργία της αγοράς εργασίας.

Παρατηρήσεις και προτάσεις για αλλαγές επί των άρθρων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου

Άρθρο 9: Σύνθεση και διορισμός του Διοικητικού Συμβουλίου

1. Μέχρι σήμερα το σύνολο των θεσμικών κοινωνικών εταίρων εκπροσωπούσαν στο Διοικητικό Συμβούλιο. Προτείνουμε την επαναφορά της διάταξης που προέβλεπε την εκπροσώπηση του συνόλου των θεσμικών κοινωνικών εταίρων στο Διοικητικό Συμβούλιο.

Πιστεύουμε ότι υπό τις παρούσες και τις μελλοντικές συνθήκες που αναμένεται να διαμορφωθούν τα επόμενα χρόνια, η συμβολή των θεσμικών κοινωνικών εταίρων στη λειτουργία της ΔΥΠΑ θα είναι ιδιαίτερα θετική, κυρίως στην επαφή της ΔΥΠΑ με την αγορά εργασίας.

Επιπλέον, υπογραμμίζουμε το γεγονός ότι οι θεσμικοί κοινωνικοί εταίροι ουδέποτε ανέτρεψαν εισηγήσεις ή γενικά εμπόδισαν αποφάσεις που αφορούσαν στη λειτουργία του οργανισμού και τη διακηρυγμένη κάθε φορά κυβερνητική πολιτική.

2. Η μέχρι σήμερα εμπειρία μας υπαγορεύει ότι ο θεσμός των «αναπληρωματικών μελών» σε ένα Διοικητικό Συμβούλιο δεν είναι λειτουργικός και δημιουργεί επιπρόσθετη γραφειοκρατία και συγχύσεις, κυρίως στο πεδίο της ενημέρωσης των αναπληρωματικών μελών.

Στο πλαίσιο αυτό προτείνουμε να μην υπάρχουν «αναπληρωματικά μέλη» στο Διοικητικό Συμβούλιο και στα υπόλοιπα όργανα που αφορούν στη ΔΥΠΑ και ορίζονται από τον εν λόγω νόμο, παρά μόνον τακτικά.

3. Στο πεδίο εκπροσώπησης των εργοδοτικών οργανώσεων στο Διοικητικό Συμβούλιο κι εφόσον αποφασισθεί από την Κυβέρνηση να παραμείνουν σε δυο οι θέσεις των εκπροσώπων τους στο Διοικητικό Συμβούλιο, προτείνουμε με ευθύνη της ΔΥΠΑ να ενημερώνονται και οι πέντε εργοδοτικές οργανώσεις για τα θέματα που συζητούνται στο ΔΣ και να τους κοινοποιούνται τα πρακτικά των συνεδριάσεων.

Τούτο διότι, ακόμη και άτυπα, οι θεσμικοί κοινωνικοί εταίροι που δεν εκπροσωπούνται στο ΔΣ μπορούν να εισφέρουν θετικά με την κατάθεση θέσεων και προτάσεων στον οργανισμό και στην ενίσχυση του ρόλου του.

Άρθρο 12: Αρμοδιότητες του Συμβουλίου των Κοινωνικών Εταίρων

1. Προτείνουμε να προβλεφθεί στον νόμο με σαφήνεια δομή διοικητικής υποστήριξης του Συμβουλίου των Κοινωνικών Εταίρων.
2. Επίσης, απαραίτητα θα πρέπει να προβλεφθεί δομή νομικής υποστήριξης προς το Συμβούλιο των Κοινωνικών Εταίρων, αφού το τελευταίο θα εξετάζει πλήθος αιτημάτων που σχετίζονται με την υλοποίηση προγραμμάτων μέσω των δυο εγκυκλίων της ΔΥΠΑ και άλλων προγραμμάτων που υλοποιούνται. (κοινωνικός τουρισμός κλπ.) Με την υιοθέτηση της πρότασης αυτής, αίρεται, τουλάχιστον μερικώς, η περίπτωση απόρριψης αποφάσεων του Συμβουλίου από το ΔΣ της ΔΥΠΑ για λόγους νομιμότητας και αποφεύγονται αναίτιες καθυστερήσεις στη λήψη των σχετικών αποφάσεων.

Άρθρο 14: Συγκρότηση σε σώμα και λειτουργία του Συμβουλίου των Κοινωνικών Εταίρων

1. Από το συγκεκριμένο άρθρο απουσιάζουν οι αρμοδιότητες του Προέδρου και των Αντιπροέδρων του Συμβουλίου, οι οποίες θεωρούμε ότι είναι ορθό να συμπληρωθούν, για την αποφυγή καθυστερήσεων κατά τον ορισμό τους και πιθανών αλληλοεπικαλύψεων.

Άρθρο 16: Διαδοχή Ενιαίου Λογαριασμού για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών

1. Όπως προτάθηκε και στην περίπτωση του Συμβουλίου των Κοινωνικών Εταίρων, έτσι και την περίπτωση του νομικού προσώπου που θα διαδεχθεί τον Ενιαίο Λογαριασμό για την Εφαρμογή Κοινωνικών Πολιτικών, να υπάρξει σχετική πρόβλεψη για συγκεκριμένη δομή διοικητικής υποστήριξης που θα διεκπεραιώνει τις διαδικασίες λειτουργίας του.

Άρθρο 27: Αποστολή, σύνθεση και λειτουργία του Εθνικού Συμβουλίου Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού

1. Αποτελεί θετική πρωτοβουλία η σύσταση του Εθνικού Συμβουλίου Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού. Από τη σύνθεσή του όμως απουσιάζουν εκπρόσωποι των

θεσμικών κοινωνικών εταίρων οι οποίοι είναι οι κατεξοχήν φορείς που γνωρίζουν τις ανάγκες σε προσόντα και δεξιότητες του εργατικού δυναμικού της χώρας, τόσο σε τομεακό όσο και σε κλαδικό επίπεδο.

Στο πλαίσιο αυτό προτείνουμε να υπάρξει εκπροσώπηση στο Συμβούλιο με δυο μέλη από τη ΓΣΕΕ και με δυο μέλη από τις εργοδοτικές οργανώσεις, κι έτσι το όργανο αυτό να αποτελείται από δεκαπέντε (15) μέλη.

2. Στην παράγραφο 5, προτείνουμε να ορισθεί σαφώς το πλαίσιο της συνεργασίας μεταξύ του «Εθνικού Συμβουλίου Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού» με το «Κεντρικό Συμβούλιο Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και Κατάρτισης».

Σε διαφορετική περίπτωση ελλοχεύει ο κίνδυνος δημιουργίας δυο «ανταγωνιστικών» δομών που εν πολλοίς θα ασχολούνται με το ίδιο αντικείμενο και, ενδεχομένως, να προτείνουν διαφορετικές πολιτικές στο πεδίο της επαγγελματικής κατάρτισης και της αναβάθμισης των δεξιοτήτων του εργατικού δυναμικού της χώρας.

Άρθρο 27: Επιστημονική Επιτροπή Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού

1. Η δημιουργία της Επιστημονικής Επιτροπής Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού, είναι η απαραίτητη προϋπόθεση για την τεκμηρίωση των πολιτικών που θα αναπτύσσονται από το Εθνικό Συμβούλιο Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού. Όμως, η εμπειρία μας από τη λειτουργία ανάλογων οργάνων εμπειρογνομένων που υποστηρίζουν ένα τόσο σημαντικό όργανο παραγωγής πολιτικής όπως το Εθνικό Συμβούλιο Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού, μας οδηγεί στην πρόταση περιορισμού του αριθμού των εμπειρογνομένων που θα συμμετέχουν σ' αυτό.

Η διεθνής πρακτική και η Ελληνική εμπειρία υπαγορεύει η σύνθεση τέτοιων οργάνων να μην ξεπερνά τα επτά (7) μέλη.

Σε αντίθετη περίπτωση όπου η σύνθεση είναι μεγαλύτερη, ελλοχεύει ο κίνδυνος δυσλειτουργίας του συγκεκριμένου οργάνου, με ευθείες αρνητικές επιπτώσεις στην αποτελεσματική λειτουργία και την παραγωγή έργου του Εθνικού Συμβουλίου Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού.

Άρθρο 29 έως 32: Κεφάλαιο Δ' ΔΙΑΓΝΩΣΗ ΑΝΑΓΚΩΝ ΑΓΟΡΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

1. Εφόσον καταργείται το νομικό πρόσωπο «Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού» και το προσωπικό του μπορεί να διατίθεται στη Μονάδα Εμπειρογνομένων της παρ. 1 του άρθρου 29, προτείνουμε την πλήρη αντικατάσταση της Επιστημονικής Επιτροπής Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού από την Μονάδα Εμπειρογνομένων της παρ. 1 του άρθρου 29.

