



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΩΝ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Η Διοίκηση του ΣΒΒΕ, ενόψει της σύγκλησης της επιτροπής για την αναμόρφωση της βιομηχανικής νομοθεσίας, κατέθεσε στον κ. Μ. Τζαφέρη, Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης τις παρακάτω απόψεις – προτάσεις της. Οι προτάσεις αυτές προέκυψαν από σχετική ομάδα εργασίας του Συνδέσμου, στην οποία συμμετέχουν αξιόλογα στελέχη της βιομηχανίας της Βόρειας Ελλάδας, με την ανάλογη επιστημονική κατάρτιση.

Το σύνολο των προτάσεων κινείται στην κατεύθυνση της απλοποίησης των διαδικασιών και των απαιτούμενων δικαιολογητικών.

Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων (ΕΠΟ) - Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΠΠΕ και ΜΠΕ)

Πρόταση δημιουργίας Μητρώου ή Σώματος Πιστοποιημένων Φορέων – Ελεγκτών από τον ιδιωτικό τομέα

- Να ανατεθεί ο έλεγχος της τήρησης αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σε πιστοποιημένους από το ΕΣΥΔ φορείς (Μητρώο ή Σώμα Πιστοποιημένων Φορέων), ανάλογα με την κατηγορία της ΕΠΟ, και να καθοριστεί σύστημα επανελέγχου, καθώς λόγω συνεχούς εμπλουτισμού της νομοθεσίας περί προστασίας του περιβάλλοντος με νέες διατάξεις και καθορισμού εξειδικευμένων περιβαλλοντικών όρων, απαιτείται ο έλεγχος της τήρησης των όρων αυτών να πραγματοποιείται από εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό από τον ιδιωτικό τομέα (Μητρώο ή Σώμα Πιστοποιημένων Φορέων).
- Η διαδικασία αυτή:
 - θα επιτρέψει την αποσυμφόρηση εκατοντάδων μελετών από τις υπηρεσίες των Νομαρχιών, που σήμερα είναι εξαιρετικά υποστελεχωμένες (οι περισσότερες δεν διαθέτουν περισσότερο από ένα άτομο) και που εκ των πραγμάτων δεν μπορούν να διαχειριστούν τόσο μεγάλους όγκους μελετών,
 - θα επιτρέψει τη μελέτη και τον έλεγχο ειδικών περιπτώσεων για τις οποίες απαιτούνται εξειδικευμένες γνώσεις που δεν διαθέτουν οι υπηρεσίες και για τις οποίες σήμερα αυτές απευθύνονται σε Πανεπιστημιακούς φορείς ή τρίτους,
 - υποβοηθά σημαντικά, κυρίως τις επιχειρήσεις της Περιφέρειας και αποτελεί ουσιαστικό μέτρο αποκέντρωσης,
 - θα πρέπει παράλληλα να προβλέπει τη μεταφορά αρμοδιοτήτων, των περιπτώσεων των αδειών που σήμερα εξετάζονται κατ' αποκλειστικότητα από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ, με σχετική Υπουργική Απόφαση, προς τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Νομαρχιών.

Αλλαγές στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο

- Για τις άδειες εγκατάστασης θα μπορούσε να εξεταστεί η κατάργησή τους ή εναλλακτικά να αρκεί η θετική γνωμάτευση της αρμόδιας υπηρεσίας για την ΠΠΕ και η κατάθεση της ΜΠΕ. Στη συνέχεια και εντός των

προβλεπόμενων χρονικών ορίων να ολοκληρώνεται η διαδικασία ΕΠΟ, ώστε αυτοί να είναι έγκαιρα γνωστοί και πριν την έκδοση της άδειας λειτουργίας.

- Στη διαδικασία ΕΠΟ, όταν πρόκειται για δραστηριότητα εντός ΒΙΠΕ, να μην ζητείται γνωμοδότηση από τον Οργανισμό Ρυθμιστικού.
- Να διασφαλιστεί η τήρηση των προβλεπόμενων από την νομοθεσία χρονικών ορίων απάντησης και γνωμοδότησης των διαφόρων υπηρεσιών κατά την διαδικασία των ΠΠΕ και ΜΠΕ και να θεσμοθετηθούν χρονικά όρια για τις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται από την νομοθεσία (π.χ. η νομοθεσία αναφέρει προθεσμία μόνο για την χαμηλής όχλησης δραστηριότητα).
- Να τροποποιηθεί η ΚΥΑ 15393/2332/2002 (ΦΕΚ 287Β) και να ενσωματωθεί η Β3 κατηγορία στην Β4 καθώς στην συντριπτική πλειοψηφία των περιπτώσεων οι Β3 δραστηριότητες αξιολογούνται και κατατάσσονται ως Β4. Οπότε η διαδικασία της περιβαλλοντικής αδειοδότησης απλώς επιμηκύνεται χρονικά. Επίσης προτείνεται η περιβαλλοντική αδειοδότηση βιομηχανικών δραστηριοτήτων Α1 να γίνεται από τις Διευθύνσεις Περιβάλλοντος & Χωροταξίας της οικείας Περιφέρειας και όχι από το Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.
- Ειδικά στο Νομό Θεσσαλονίκης παρατηρείται το φαινόμενο διαφορετικής αντιμετώπισης της χωροθέτησης δραστηριοτήτων από το τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος της Δ/σης Ανάπτυξης και από την Περιφέρεια. Γι' αυτό θα πρέπει για τις δραστηριότητες χαμηλής όχλησης η αντιμετώπιση να είναι κοινή. Για παράδειγμα σύμφωνα με την ΚΥΑ 15393/2332/2002 Βιοτεχνία που ασχολείται με μηχανολογικές εργασίες και έχει ισχύ μηχανημάτων 150 kW είναι Β3 δραστηριότητα και θα πρέπει να αξιολογηθεί και να καταταχθεί από την Περιφέρεια. Επίσης, σύμφωνα με την ΚΥΑ 13727/724/2003 η δραστηριότητα είναι χαμηλής όχλησης. Αν ο φάκελος τη μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων κατατεθεί στην Περιφέρεια και από το σχεδιασμό του οργανισμού δεν προβλέπεται στην περιοχή η εγκατάσταση βιοτεχνικών δραστηριοτήτων τότε η δραστηριότητα θα απορριφθεί. Η ίδια δραστηριότητα αν ήταν Β4 τότε η περιβαλλοντική αδειοδότησή της θα γινόταν από το τμήμα Προστασίας Περιβάλλοντος της Δ/σης Ανάπτυξης καθώς η οδηγία που έχει δοθεί από τη Νομαρχία επιτρέπει σε περιοχές όπου δεν υπάρχουν θεσμοθετημένες χρήσεις γης, την εγκατάσταση δραστηριοτήτων χαμηλής όχλησης.
- Η νομοθεσία που διέπει τις εγκρίσεις μελετών διάθεσης υγρών αποβλήτων είναι η Υ.Δ Ε1β/221/1965 η οποία και θα πρέπει να εκσυγχρονιστεί. Προτείνεται η ενσωμάτωση της στην περιβαλλοντική νομοθεσία καθώς και η ενσωμάτωση της διαδικασίας έγκρισης μελέτης διάθεσης υγρών και στερεών αποβλήτων στη διαδικασία έγκρισης περιβαλλοντικών όρων.
- Η άδεια χρήσης νερού από γεώτρηση για βιομηχανική χρήση να ενσωματωθεί από την ΠΠΕ και ΜΠΕ όσον αφορά τα περιβαλλοντικά ζητήματα και από την άδεια λειτουργίας της δραστηριότητας, όσον αφορά την αδειοδότησή της.

Ειδικότερες προτάσεις

Οικοδομή άδεια – Πολεοδομία

- Σε βιομηχανικές – βιοτεχνικές εγκαταστάσεις, όπου απαιτείται η έκδοση οικοδομικών αδειών, οι οικοδομικές άδειες να εκδίδονται από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και όχι από τα κατά τόπους πολεοδομικά γραφεία.
- Ειδικά, στις μεγάλες πόλεις τα τμήματα Προστασίας Περιβάλλοντος της Δ/σης Ανάπτυξης θα πρέπει να είναι ανεξάρτητα από τα τμήματα έκδοσης

οικοδομικών αδειών καθώς λόγω φόρτου εργασίας παρατηρείται το φαινόμενο δυσλειτουργίας. Επίσης, τα τμήματα έκδοσης οικοδομικών αδειών θα πρέπει να επανδρωθούν με έμπειρους υπαλλήλους.

- Να διευκρινισθεί ότι οι αναφερόμενες αποστάσεις βιομηχανικών εγκαταστάσεων από οικισμούς και πόλεις στην παράγραφο 2 του άρθρου 165 του κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας δεν αφορούν το νέο εξοπλισμό, δεξαμενές κ.λ.π. που προστίθεται σε ήδη υφιστάμενες βιομηχανικές εγκαταστάσεις.
- Για κτίσματα ή κατασκευές γενικότερα εντός των βιομηχανικών – βιοτεχνικών εγκαταστάσεων τα οποία χρησιμοποιούνται για στέγαση εξοπλισμού και των οποίων η μορφή καθορίζεται από τον εξοπλισμό ή τη λειτουργία του, να μην απαιτείται έγκριση από Επιτροπή Ενάσκησης Αρχιτεκτονικού Ελέγχου κατά τη διαδικασία έκδοσης οικοδομικής άδειας.
- Προτείνεται η κατάργηση της Κυκλοφοριακής Σύνδεσης ως απαιτούμενο δικαιολογητικό για την έκδοση οικοδομικής άδειας βιοτεχνικών εγκαταστάσεων που έχουν πρόσωπο σε επαρχιακή οδό και η αντικατάστασή της από έγκριση εισόδου – εξόδου. Για τα συνεργεία επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων τα οποία και επιβαρύνουν πολύ περισσότερο το οδικό δίκτυο από μία βιοτεχνική δραστηριότητα υπάρχει σχετικό έγγραφο που για το επαρχιακό οδικό δίκτυο επιβάλλει λήψη έγκρισης εισόδου – εξόδου. Επίσης στις περιπτώσεις αυτές η έγκριση εισόδου – εξόδου θα μπορούσε να αποτελεί απαραίτητο δικαιολογητικό για την τελική θεώρηση της οικοδομικής άδειας και όχι της έκδοσης της δεδομένου ότι σε πολλές περιπτώσεις (π.χ. Δήμος Πυλαίας Θεσσαλονίκης) η έγκριση εισόδου – εξόδου μπορεί να καθυστερήσει τη διαδικασία έως και δύο (2) μήνες.

Προθεσμίες – Συναρμόδιες υπηρεσίες

- Να διασφαλιστεί ότι τα διάφορα δικαιολογητικά, ένα μέρος από τα οποία ο νόμος 3242/2004 στα άρθρα 5 & 6 προβλέπει, αναζητούνται από τις οικείες υπηρεσίες που τα εκδίδουν και δεν απαιτείται να τα υποβάλλει ο ενδιαφερόμενος. Στην περίπτωση διαβίβασης φακέλων σε συναρμόδιες υπηρεσίες προκειμένου να γνωμοδοτήσουν η διαδικασία αδειοδότησης θα πρέπει να προωθείται μετά την διέλευση της προθεσμίας.
- Οι χρονικές προθεσμίες που τίθενται στη νομοθεσία θα πρέπει να τηρούνται αυστηρά. Ενδεικτικά, να διασφαλιστεί η τήρηση των χρονικών ορίων στις διάφορες φάσεις περιβαλλοντικών μελετών (Η.Π.11014/703/Φ104), μελετών ασφάλειας (οδηγία SEVESO) και λοιπών δικαιολογητικών.
- Να επαναδιατυπωθεί το άρθρο 4 παρ. 9 του Ν. 3325/2005, σε συνδυασμό με την ΚΥΑ 15523/2006 (ΦΕΚ 1187/Β/2006), έτσι ώστε οι μονάδες υγειονομικού ενδιαφέροντος να αδειοδοτούνται αποκλειστικά από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης, οι οποίες ανάλογα με την περίπτωση και όπου απαιτείται θα ζητούν τη σύμφωνη γνώμη της Διεύθυνσης Αγροτικής Ανάπτυξης, της Κτηνιατρικής Υπηρεσίας ή της Διεύθυνσης Υγείας. Παρατηρείται το φαινόμενο για να λειτουργήσει μία δραστηριότητα να απαιτεί δύο – τρεις άδειες από διαφορετικές υπηρεσίες. Για παράδειγμα αποθήκη logistics με ψυκτικούς θαλάμους για τη συντήρηση ευπαθών προϊόντων απαιτεί για τη λειτουργία της τρεις διαφορετικές άδειες από τρεις (3) διαφορετικούς φορείς (άδεια από τη Δ/ση Ανάπτυξης κατόπιν γνωμοδότησης της Δ/σης Υγείας, άδεια από την Κτηνιατρική Υπηρεσία για το τμήμα των θαλάμων όπου θα αποθηκεύει προϊόντα ζωϊκής προέλευσης - κατεψυγμένα συσκευασμένα κρέατα και άδεια από τον αρμόδιο Δήμο

κατόπιν γνωμοδότησης της Δ/σης Υγείας και πάλι για το ξηρό τμήμα της αποθήκης.

- Να περιορισθούν οι αρμόδιες αρχές που εξετάζουν τις Μελέτες Ασφάλειας (οδηγία SEVESO) για την πληρότητά τους στις απολύτως απαραίτητες. Προτείνεται να εξετασθεί η δυνατότητα να εξαιρεθούν τα Υπουργεία Απασχόλησης και Υγείας τα οποία έχουν αποστολή κυρίως την τήρηση των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας στους εργασιακούς χώρους σε καθημερινή βάση.

Έκδοση αδειών - Απαλλαγές

- Η άδεια λειτουργίας να δίνεται με την προσκόμιση όλων των εγγράφων και των υπεύθυνων δηλώσεων και χωρίς αυτοψία. Η αυτοψία να πραγματοποιείται εντός του επόμενου 6μήνου.
- Στη διαδικασία αδειοδότησης των έργων θα πρέπει να επικρατεί ο βαθμός όχλησης των έργων και όχι της εγκατάστασης. Για παράδειγμα σε ένα έργο χαμηλής όχλησης όταν πρόκειται να γίνει σε δραστηριότητα υψηλής όχλησης, στη διαδικασία αδειοδότησης να υποβάλλονται δικαιολογητικά και μελέτες σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στα έργα χαμηλής όχλησης.
- Να μη διενεργείται αυτοψία α) στην περίπτωση της Ειδικής Δήλωσης Απαλλαγής όπως ίσχυε με τον Ν. 2516/1997 και β) στις περιπτώσεις έκδοσης αδειών εγκατάστασης σε κενά γήπεδα. Η διενέργεια αυτοψίας επιμηκύνει κατά πολύ το χρόνο έκδοσης των αδειών καθώς το υπάρχον προσωπικό δεν επαρκεί.
- Η ανανέωση των αδειών, όταν δεν υφίσταται μεταβολή δραστηριότητας, εξοπλισμού και περιβαλλοντικών επιπτώσεων, να εκδίδεται με υπεύθυνη δήλωση του υπευθύνου της επιχείρησης για τα ανωτέρω και να μην απαιτείται το πλήθος των εγγράφων, αντιγράφων, αδειών που ισχύει σήμερα.
- Να τεθεί όριο στην ισχύ του εγκατεστημένου μηχανολογικού εξοπλισμού έτσι ώστε επιχειρήσεις με πολύ μικρή ισχύ μηχανημάτων να μην υπάγονται στις διατάξεις του νόμου και να απαλλάσσονται από την υποχρέωση εφοδιασμού με Ειδική Δήλωση (π.χ για δραστηριότητες με ισχύ μέχρι 10kW).
- Να επεκταθεί η παρ. 4 εδ. γ του άρθρου 5 του Ν. 3325/2005 (αύξηση ισχύος μέχρι 20%) και για την άδεια λειτουργίας.
- Να τροποποιηθεί το άρθρο 3 παρ.2 εδ.ια, έτσι ώστε να εξαιρούνται του πεδίου εφαρμογής του Ν. 3325/2005 όλες οι μονάδες που διαθέτουν μηχανολογικό εξοπλισμό του οποίου η κινητήρια ισχύς δεν υπερβαίνει τα 4 KW ή θερμική τα 8 KW, χωρίς να υφίσταται ο περιορισμός κατά ΣΤΑΚΟΔ, καθώς αποκλείονται από την εξαίρεση ευρύ φάσμα μονάδων παροχής υπηρεσιών, για τις οποίες δημιουργήθηκε η εξαίρεση αυτή.

Λοιπές τροποποιήσεις

- Να αυξηθεί το όριο χαμηλής όχλησης των επιχειρήσεων που προβλέπεται στην ΚΥΑ 13727/03 και να αντικατασταθεί το κριτήριο δυναμικότητας παραγωγής των επιχειρήσεων, το οποίο είναι δυσχερώς μετρήσιμο και ελέγξιμο, με το κριτήριο της εγκατεστημένης ισχύος των επιχειρήσεων.
- Η νομοθεσία που αφορά στους ατμολέβητες θα πρέπει να εκσυγχρονιστεί. Ο έλεγχος και η πιστοποίηση των ατμολεβητών διέπεται από τις διατάξεις του υπ' αριθμ. 277/ΦΕΚ65Α/ 22.05.1963 Βασιλικού Διατάγματος. Προτείνεται η πιστοποίηση, καθώς και η επιθεώρηση μετά την εγκατάσταση αυτών να γίνεται από διαπιστευμένους από το ΕΣΥΔ φορείς και το σχετικό πιστοποιητικό να προσκομίζεται στην αδειοδοτούσα αρχή.

- Να τροποποιηθεί το άρθρο 4 παρ. 8 εδ. α ώστε οι αρμόδιες ΔΟΥ να χορηγούν βεβαίωση έναρξης ή μεταβολής επιτηδεύματος ως προς τη δραστηριότητα με την προϋπόθεση ότι οι ενδιαφερόμενοι προσκομίζουν βεβαίωση της Αδειοδοτούσας Αρχής ότι υποβλήθηκε αίτημα για την έναρξη της δραστηριότητας. Αντίστοιχη τροποποίηση να γίνει και στο εδ. β της παρ. 8 του άρθρου 4.